

S.C. EDIM CONSULTING S.R.L.

Roman , str. Smirodava 46/5 ,
J27/1310/2006 ; R19186770/2006
Tel/fax: :0233 / 738038 ,

Faza : Economia

Proiect de planificare strategica
Comuna ION CREANGA– Judetul NEAMT

BENEFICIAR : CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI ION CREANGA

Aprilie 2007

Analiza domeniului “ECONOMIA” din comuna ION CREANGA , din judetul NEAMT

1. Generalitati

1.1. Componenta comunei ION CREANGA :

- Ion Creanga – resedinta comunei
- Averesti
- Stejaru
- Recea
- Izvoru
- Muncelu

1.2. Echiparea teritoriului :

- Suprafata totala : 7491 ha .
- Locuinte – total : 2245
- Locuinte proprietate privata : 2241
- Locuinte proprietate publica : 4
- Suprafata locuibila – total – 73.543 mp
- Suprafata locuibila proprietate privata : 73.390 mp
- Suprafata locuibila proprietate publica : 153 mp

1.3. Reteaua de drumuri :

- Drumul DJ207C , asfaltat , care traverseaza comuna ION CREANGA si care face legatura intre E85 (comuna Horia din judetul Neamt) si comuna Valea Ursului;
- Drumul judetean DJ207D , asfaltat , care traverseaza comuna ION CREANGA si care face legatura intre comuna Sagna si comuna Icusesti;
- Drumul comunal DC79 , cu imbracaminte din balast si macadam pamant , care face legatura intre satele Izvoru si Averesti , sate componente ale comunei ION CREANGA.
- Drumurile ce fac parte din reseaua stradala din intravilan sunt din pamant tasat , greu practicabile in anotimpurile umede.
- Rigolele pentru scurgerea apelor pluviale nu sunt intretinute corespunzator.
- Lipsesc trotuarele pietonale in lungul drumurilor principale.
- Podetele pentru traversarea paraurilor sunt insuficiente.
- Drumurile ce fac parte din reseaua stradala din intravilan sunt din pamant tasat , greu practicabile in anotimpurile umede.

1.4. Circulatia rutiera in comuna ION CREANGA

Raportat la elementele drumurilor satesti (retea stradala din intravilanul comunei ION CREANGA), exista urmatoarele disfunctionalitati:

- retea stradala din intravilanul comunei nu este realizata potrivit normelor tehnice si are gabarite necorespunzatoare , cu capacitate de circulatie depasita;
- intersectiile din intravilanul comunei sunt amenajate corespunzator normelor tehnice;
- drumurile din extravilanul comunei ION CREANGA care asigura accesul la fermele vegetale , fermele pomicole sau la fermele zootehnice sunt din pamant tasat , greu practicabile in anotimpurile umede.

1.5. Relatii in teritoriu

Orase apropiate de centrul administrativ al comunei ION CREANGA :

- Roman – 10 km
- Piatra Neamt – 55 km

Comune apropiate de centrul administrativ al comunei ION CREANGA :

- Nord – comuna Sagna
- Sud – comuna Icusesti , Valea Ursului
- Est – comuna Bozieni , Poienari
- Vest – comuna Horia

1.6. Incadrarea comunei ION CREANGA in regiunea Nord-Est

- Comuna ION CREANGA are acces direct la DJ207C , asfaltat , care traverseaza comuna pe directia V-S si care face legatura cu drumul European E85 la intrarea in orasul Roman asigurand legaturi rutiere atat pentru calatori cat si pentru marfuri.
- Aeroporturile din regiunea N-E (Bacau , Iasi , Suceava) asigura legatura pentru cursele interne si internationale de pasageri si pentru aviatia utilitara.

1.7. Retele de alimentare cu energie electrica:

- Alimentarea cu energie electrica a comunei ION CREANGA este asigurata in totalitate .
- Consumatorii din comuna sunt alimentati cu energie electrica prin linii electrice de distributie de 0,4 kV , aplatate pe stalpi de beton si care preiau energia electrica din posturi de transformare de 20kV.

1.8. Populatia:

- Populatia totala : 5803 ha

1.9. Resursele solului si subsolului:

- teren arabil = 3398 ha
- pasuni = 902 ha
- fanete = 78 ha

- livezi = 141 ha
- vii = 53 ha

TOTAL agricol = 4554 ha

- paduri = 2413 ha
- ape = 155 ha
- drumuri = 101 ha
- constructii si curti = 139 ha
- neproductiv = 127 ha

TOTAL neagricol = 2935 ha

TOTAL teritoriu administrativ = 7489 ha

1.10. Reteua de telefonie :

- Comuna ION CREANGA este traversata de cablu cablu telefonic cu fibra optica.

1.11. Reteaua de posta si telecomunicatii :

- In comuna ION CREANGA exista un oficiu postal si trei agentii, cu un diriginte si patru postasi agajati permanent .

1.12. Reteaua de alimentare cu gaze naturale :

- Comuna ION CREANGA nu dispune de o retea de alimentare cu gaze naturale. Executia retelei de alimentare cu gaze naturale reprezinta una din prioritatile Consiliului Local ION CREANGA .

1.13. Reteaua de apa alimentare cu apa potabila:

- In comuna ION CREANGA nu exista o retea de distributie a apei potabile pe intreg teritoriul comunei .

1.14. Reteaua de canalizare si statia de epurare:

- Comuna ION CREANGA nu dispune de o retea de canalizare si o statie de epurare a apelor uzate , obiective de investitii care reprezinta una din prioritatile Consiliului Local al comunei ION CREANGA.

1.15. Reteaua cursurilor de apa care strabat comuna:

- Cursurile apelor care strabat comuna nu sunt regularizate si prezinta risc de inundabilitate.
- Poduri insuficiente pentru traversarea cursurilor de apa care strabat comuna

1.16. Gospodarie comunala:

- In comuna ION CREANGA nu este implementat un sistem pentru managementul deseurilor . *Reteaua de alimentare cu caldura si apa menajera calda:*
- Cladirile din comuna ION CREANGA sunt incalzite in mod separat cu combustibili solizi

2. Analiza SWOT

<i>ECONOMIE (dezvoltare rurala si modernizarea agriculturii)</i>	
<i>PUNCTE TARI</i>	<i>PUNCTE SLABE</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Existenta pe teritoriul comunei a resurselor naturale : 3990 ha teren arabil , 902 ha pasuni , 78 ha fanete , 35 ha vii , 151 ha livezi , 2413 ha paduri; • Existenta agentilor economici (persoane juridice sau persoane fizice) ; numărul întreprinzătorilor autorizati la 1 decembrie 2006 a fost de 52 firme cu personalitate juridica sau persoane fizice autorizate; • Existenta fermelor vegetale pentru productia de cereale (grau , porumb , ovaz , secara , culturi de in) • Existenta fermelor pomicole • Existenta fermelor zootehnice • Existenta unei mici industrii reprezentata de : sectia de prelucrarea metalelor ; atelire individuale pentru prelucrarea lemnului ; brutarie; mori pentru cereale. • Existenta unui potential turistic in arealul comunei ION CREANGA. • Asigurarea unei părți importante din producția de carne și produse din carne de către fermele si gospodariile din comuna; • Asigurarea unei game de produse lactate de catre fermele si gospodariile de pe teritoriul comunei; • Existenta accesului la rețeaua internet; • Sectorul IT&C în expansiune; 	<ul style="list-style-type: none"> • Puterea financiara relativ scazuta a păturii mijlocii existente la nivelul comunei; • Contribuția la cifra de afaceri in domeniul industriei prelucrătoare realizata de IMM-uri este mica; • Inexistenta microintreprinderilor si IMM-urilor care sa produca si sa exporte; • Parteneriatul public-privat nu este suficient de dezvoltat; • Lipsa informațiilor de piață; • Lipsa unei culturi manageriale în sectorul privat; • Investiții scăzute în resursele umane ale IMM-urilor existente; • Structurile și mecanismele administrație publice nu sunt preocupate suficient de dezvoltarea comunei; • Lipsa unui management calitativ, la nivelul afacerilor mici; • Proprietate agricolă fărâmițată; • Salarii mici în comparație cu costul vieții; • Inexistenta unui supermarket care sa deserveasca populația comunei; • Lipsa in apropierea comunei a unei centru de cercetari agricole cu specialisti care pot fi consultati pe probleme agricole; • Lipsa unei infrastructuri pentru turism. • Lipsa unui abator pentru sacrificarea animalelor. • Lipsa unei piete agrioalimentare in satul ION CREANGA , necesitate absoluta pentru desfacerea in conditii de siguranta sanitara a produselor obtinute din activitatile economice desfasurate pe raza comunei.

<i>OPORTUNITATI</i>	<i>RISCURI</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Crearea de facilități pentru investitori; • Incurajarea exportului de produse cu valoare adăugată mare; • Accesul la fondurile post-aderare la UE : Programele Operationale Sectoriale si Programul Operational Sectorial pentru Agricultura , Dezvoltare Rurala si Pescuit; • Facilitarea parteneriatelor dintre întreprinzătorii locali și cei străini; • Accesarea programelor cu finanțare internațională; • Construirea unui „incubator de afaceri”; • Dezvoltarea antreprenoriatului; • Cooperarea cu alte comune UE sau organizatii în domeniul educației și formării; • Existența materiilor prime: materiale de constructii si lemn capabile sa atraga investitori straini; • Valorificarea potentialului turistic al zonei; 	<ul style="list-style-type: none"> • Cadru legislativ insuficient pentru sprijinul IMM-urilor la start-up; • Instabilitatea legislativă; • Lipsa credibilității mediului de afaceri; • Lipsa comunicării; • Corupția; • Creșterea prețurilor la serviciile de telecomunicații și transport; • Interesul scăzut pentru introducerea de noi tehnologii; • Adâncirea dezechilibrului pe piața muncii între cerere și oferta; • Migrarea forței de muncă catre orase sau strainatate; • Desele modificari legislative in domeniu in domeniul fiscal; • Infrastructura fizica din comuna insuficient dezvoltata din punct de vedere cantitativ si calitativ; • Pregatire manageriala redusa.

3. IDENTIFICAREA PROBLEMELOR STRATEGICE

3.1. Pe baza analizei SWOT au fost identificate următoarele probleme strategice:

- Puterea financiară relativ scăzută a păturii mijlocii existente la nivelul comunei;
- Contribuția la cifra de afaceri în domeniul industriei prelucrătoare realizată de IMM-uri este mică;
- Inexistența microintreprinderilor și IMM-urilor care să producă și să exporte;
- Parteneriatul public-privat nu este suficient de dezvoltat;
- Lipsa informațiilor de piață;
- Lipsa unei culturi manageriale în sectorul privat;
- Investiții scăzute în resursele umane ale IMM-urilor existente;
- Structurile și mecanismele administrației publice nu sunt preocupate suficient de dezvoltarea comunei;
- Lipsa unui management calitativ, la nivelul afacerilor mici;
- Proprietate agricolă fărâmițată;
- Salarii mici în comparație cu costul vieții;
- Inexistența unui supermarket care să deservească populația comunei;
- Lipsa în apropierea comunei a unui centru de cercetări agricole cu specialiști care pot fi consultați pe probleme agricole;
- Lipsa unei infrastructuri pentru turism.
- Lipsa unui abator pentru sacrificarea animalelor.
- Lipsa unei piețe agroalimentare în satul ION CREANGA, necesitate absolută pentru desfacerea în condiții de siguranță sanitară a produselor obținute din activitățile economice desfășurate pe raza comunei.

3.2. În urma identificării problemelor strategice, s-au formulat și se propun următoarele strategii care să răspundă la aceste probleme:

- Sprijinirea înființării, funcționării și dezvoltării microintreprinderilor și IMM-urilor care să producă și să exporte;
- Dezvoltarea parteneriatului public-privat;
- Încurajarea investițiilor în resursele umane ale IMM-urilor existente;

- Sprijinirea fermelor agricole de subzistenta si incurajarea dezvoltarii fermelor agricole comerciale si a societatilor agricole pe actiuni;
- Dezvoltarea turismului in diferitele lui forme : turimul de odihna , turismul de sfarsit de saptamana , turismul cinegetic.

4. IDENTIFICAREA SURSELOR DE FINANTARE PENTRU ECONOMIA COMUNEI ION CREANGA

4.1. Sprijinirea infiintarii , functionarii si dezvoltarii microintreprinderilor si IMM-urilor care sa produca si sa exporte , Dezvoltarea parteneriatul public-privat , Incurajarea investitiilor în resursele umane ale IMM-urilor existente , Sprijinirea fermelor agricole de subzistenta si incurajarea dezvoltarii fermelor agricole comerciale si a societatilor agricole pe actiuni.

SURSE DE FINANTARE NERAMBURSABILE:

Sursele de finantare nerambursabile pentru microintreprinderi si IMM-uri se pot accesa pe 3 componente active principale :

- 4.1.1. Finantare Programul Operational Sectorial « Cresterea competitivitatii economice ».
- 4.1.2. Finantare prin Programul Operational Regional , Axea prioritare 2 si Axa prioritara 3.
- 4.1.3. Finantare prin Programul National de Dezvoltare Rurala (PNDR 2007-2013

Pentru accesarea fondurilor necesare obiectivelor de investitii conform pct.-lor 4.1.1 ; 4.1.2.;4.1.3 , sunt necesare a fi parcurse urmatoarele etape :

- a) **Etapa I : Elaborarea dosarului de finantare care va contine :**
 - Analiza SWOT ;
 - Arborele problemelor , arborele obiectivelor ; alegerea strategiei , completarea matricei cadru logic;

- **Comandarea si elaborarea studiului de fezabilitate.**In acesta faza , prin achizitie publica , respectind reglementarile legale in vigoare , se selecteaza firma de specialitate care va elabora studiul de fezabilitate. In acest sens se mentioneaza citeva firme autorizate care indeplinesc criteriile de eligibilitate reglementate legal :
 - SC TOTALPROIECTEXE SRL Bacau , str. Mihai Viteazu ,nr.2 , Tel /fax: 0234/510699 , jud. Bacau .
 - SC INTELPROIECT SRL Piatra Neamt, B-dul Decebal , nr. 4/3, tel: 0233/234443
 - SC EDIL PROIECT S.A. Piatra Neamt, B-dul Republicii ,nr. 17 ,tel: 0233/213794; 0233/213292 , jud. Neamt .
 - SC ALINEX – PIATRA NEAMT , tel: 0233218787
 - SC SCORPION PRO ART SRL PIATRA NEAMT , str. Margaretelor , nr. 10, sc. B, etaj 3 , ap. 31 , tel : 0233230727
 - BIROU DE ARHITECTURA ,, IOAN BALAN ,, PIATRA NEAMT , tel:0233 213794

- Planificarea proiectului : durabilitatea , analiza de risc , planificarea activitatilor , planificarea bugetului , planificarea managementului;
- Completarea cererii de finantare si bugetul proiectului;
- b) **Etapa II : Fluxul documentelor**
 - Anuntul oficial pentru colectarea propunerilor de proiecte se poate realiza numai după aprobarea Programelor Operationale, ca urmare a integrării României în Uniunea Europeană (1 ianuarie 2007). *Beneficiarii proiectelor pot însă începe pregătirea studiilor de fezabilitate ale proiectelor considerate prioritare.*
- Potentialul beneficiar (in speta comuna Ion Creanga din judetul Neamt) al proiectului prezinta Organismului intermediar un draft al proiectului. Aceasta este responsabila cu evaluarea preliminara a proiectelor. Proiectele sunt apoi transmise catre AM (Autoritatea de Management) care le va evalua in conformitate cu criteriile de selectie stabilite si pe baza evaluarii preliminare realizate de OI.
- AM informeaza OI si B in ceea ce priveste selectia finala a proiectelor.
- AM va semna un acord de implementare cu B.
- c) **Etapele finale de Implementare si de Evaluare a proiectului sunt conform ghidului de eligibilitate.**

Se prezinta in continuare *Informații generale pentru fermieri privind plățile directe pe suprafață în anul 2007*

Scopul acestui ghid este de a informa fermierii din comuna Ion Creanga cu privire la schemele de sprijin, ca mecanisme de susținere financiară odată cu aderarea României la Uniunea Europeană.

Începând cu data de 1 ianuarie 2007 fermierii din comuna Ion Creanga au acces la sprijinul acordat prin plăți directe și la sprijinul acordat piețelor, reglementate prin Politica Agricolă Comună.

Conform reglementărilor în vigoare și a rezultatelor negocierilor, plățile directe se vor acorda independent de nivelul producției (decuplate de producție) aplicând schema de plată unică pe suprafață (SAPS).

În vara anului 2005 România a luat decizia de a adopta schema de plată unică pe suprafață, (SAPS) stabilind suprafața minimă eligibilă a exploatației la 1 hectar iar suprafața minimă eligibilă a parcelei agricole la 0,3 hectare.

Noile state membre au posibilitatea de a suplimenta după aderare plățile directe cu aprobarea Comisiei Uniunii Europene prin plăți directe naționale complementare (PNDC), așa numitele “top up-uri” (măsuri finanțate de la bugetul național).

Instituția responsabilă pentru implementarea plăților directe și a măsurilor de piața este Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA).

Pentru administrarea și controlul sprijinului acordat fermierilor după aderare s-a creat în cadrul Agenției de Plăți pentru Agricultură un instrument denumit IACS (Sistem Integrat de Administrare și Control).

2. Scheme de plăți directe pentru fermierii români din anul 2007

- Schema de plată unică pe suprafața (SAPS)
- Plăți naționale directe complementare (PNDC)
- Schema de plată pentru culturi energetice
- Schema de plată separată pentru zahăr

2.1. Schema de plată unică pe suprafață (SAPS)

2.1.1. Ce este SAPS? Condiții de acordare a plății pe suprafață

Schema de plată unică pe suprafața (hectar) SAPS constă în plata unei sume uniforme la hectar plătită o singură dată pe an decuplată total de producție.

Condițiile de eligibilitate pentru acordarea acestui sprijin sunt următoarele:

- utilizarea terenului agricol și menținerea acestuia în bune condiții agricole și de mediu (GAEC);
- suprafața minimă a fermei să fie de 1 ha și să fie compusă din parcele agricole de cel puțin 0,3 ha;

Exemplu: O fermă cu 3 parcele de 0.3 ha și 1 parcelă de 0.1 ha NU ESTE eligibilă. O fermă cu 2 parcele de 0.3 ha și 1 parcelă de 0.4 ha ESTE eligibilă. Plățile se fac numai pentru parcelele eligibile.

Să prezinte documentele necesare care dovedesc dreptul de folosință – titlu de proprietate, contract de arendă, concesiune, alte acte prin care face dovada faptului că utilizează suprafața agricolă declarată.

Arendatorul, concedentul și/sau locatorul nu beneficiază de plăți directe pentru terenul arendat, concesionat și/sau închiriat.

2.1.2. Cine poate beneficia de sprijin în cadrul SAPS?

Condițiile de eligibilitate (de îndeplinit) pentru SAPS precizează că fermierii pot fi eligibili pentru plăți acordate pe suprafață în cadrul SAPS ținând seama de suprafața agricolă pe care o utilizează, dacă:

- completează și depun o cerere în termenul și forma cerută de autorități, care să fie înregistrată de către Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS);
- utilizează o suprafață agricolă care este întreținută în bune condiții agricole și de mediu;
- suprafața fermei îndeplinește criteriile de suprafață (cel puțin 1 hectar și compusă din parcele agricole cel puțin de 0,3 ha);

Nu pot beneficia de plăți directe de la Uniunea Europeană persoanele care beneficiază de rentă viageră (conform legislației naționale – Legea nr.247/2005).

Plată directă – plată efectuată direct fermierilor în cadrul schemelor de plată adoptate de statele membre (în cazul României SAPS – Schema de Plată Unică pe Suprafață).

2.1.3. Cum puteți obține formularul cererii de plată pe suprafața?

- Angajații centrelor locale sunt responsabili de informarea fermierilor în legătură cu cererea de plată pe suprafață cu o săptămână înainte de data începerii procesului de depunere a cererii.
- Formularele cererilor de plată directă și materialele grafice (hărți în format A0 și hărți detaliate ce conțin blocurile fizice vor fi disponibile gratuit la **Centrele locale și la Sucursalele județene APIA.**
- Formularele de cerere de sprijin pe suprafață împreună cu hărțile blocurilor fizice se află la centrele locale APIA (pentru fermierii care dețin o exploatație mai mică de 50 ha) și la sediile sucursalelor

- județene APIA (pentru fermierii care dețin o exploatație mai mare de 50 ha).
- Programarea fermierilor pentru depunerea cererilor, atât la centrele locale cât și la sucursalele județene APIA, se face pe zile și ore pentru întreaga perioadă de depunere.
 - Fiecare fermier va fi repartizat la un angajat al centrului local sau sucursală județenă APIA care va fi responsabil de cereri pe toată perioada de derulare a procesului IACS.
 - Puteți avea acces la informații privind formularele cererii de plată directă pe suprafață și parcelele de referință (blocurile fizice) în format digital prin accesare internet (www.mapam.ro).
 - Pentru obținerea sprijinului în cadrul SAPS trebuie să depuneți la Centrele locale APIA, formularele cererii de plată pe suprafață completate și însoțite de hartă (hărțile) cu blocurile fizice în interiorul cărora au fost schițate parcelele agricole declarate în cererea de plată (*Atenție! Aceste hărți fac parte din dosarul cererii de plată*).

2.1.4. Completarea cererilor de plată pe suprafață

Completarea formularului pentru cererea de plăți directe pe suprafață se face cu ajutorul specialiștilor centrelor de consultanță agricolă (ANCA) sau ai Centrelor agricole comunale.

2.2. Plățile naționale complementare directe (PNDC)

Plățile naționale complementare directe (PNDC) - sunt plăți care suplimentează de la bugetul național, pe cele primite prin schema unică de plată pe suprafață - SAPS, din fondurile Uniunii Europene.

2.2.1. Condiții ce trebuie respectate de fermieri pentru a beneficia de plăți naționale directe complementare în anul 2007:

- să fie înregistrați în registrul fermelor;
- să completeze și să depună cererea de plată în cadrul Schemei unice de plată pe suprafață – SAPS;
- să respecte condițiile privind mărimea exploatației de 1 ha și a parcelei agricole de 0,3 ha.;
- să respecte bunele condiții agricole și de mediu (**acestea sunt obligatorii pe toată suprafața fermei indiferent dacă parcelele pe care le utilizează sunt sau nu eligibile**);
- să respecte cerințele specifice pentru plățile directe naționale complementare pentru care a optat ;
- să permită accesul la cultură și la documentele justificative reprezentanților organismelor abilitate să efectueze controlul.

4.2. Alte aspecte legate de economia comunei ION CREANGA din judetul Neamt

- Strategia referitoare la *Turism* , se trateaza in sectiunea TURISMUL in comuna ION CREANGA din judetul Neamt.