

NR. 1228/12.11.2020

## RAPORT

cu privire la modificarea și completarea Art.39 – Alte costuri, taxe și suprataxe din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare nr. 48/2009 - Dispoziții generale, prin Actul Adițional nr. 40

Prin adresa nr. 51413/13.10.2020, societatea APAVITAL S.A., în calitate de operator regional și parte semnatară a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare nr. 48/2009, propune modificarea contractului, respectiv art.39 „Alte costuri, taxe și suprataxe” prin Actul Adițional nr.40, motivată de dispozițiile Deciziei Curții de Apel Iași nr. 626/30.07.2020, definitivă, pronunțată în dosarul nr. 1823/99/2017\* și pentru a fi în conformitate cu prevederile legislative și Analiza Cost Beneficiu cuprinsă în „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul Iași, în perioada 2014 -2020”.

Prin Decizia nr. 626/30.07.2020 pronunțată de Curtea de Apel Iași, în dosarul 1823/99/2017\* **s-a dispus încheierea unui act adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare nr.48/2009**, în sensul stabilirii pentru municipiul Pașcani a unei redevențe anuale care să respecte dispozițiile art. 4 alin. 2 lit. c) teza finală din Anexa la OUG nr. 198/2005: *Art. 4 (2), „Unitatea administrativ-teritorială contribuie la Fondul IID cu sume încasate în bugetele locale sau județene, după caz, cel puțin egale cu: c) redevența aferentă bunurilor concesionate societății comerciale care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene. În cazul în care împrumutul este unitatea administrativ-teritorială, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei publice pentru anul respectiv aferent împrumutului de cofinanțare contractat de unitatea administrativ-teritorială;”*

Municipiul Pașcani are calitatea de subîmprumutat în Contractul de împrumut nr. 21491-ISPA I încheiat cu Banca Europeană de Investiții, pentru cofinanțarea fondurilor nerambursabile primite de la Uniunea Europeană utilizate în infrastructura de apă și apă uzată. Termenul final de rambursare este anul 2026.

În prezent, Operatorul APAVITAL SA a aplicat și aplică prevederile Actului Adițional nr.12/12.06.2014 la Contractul de delegare (aprobat prin Hotărârea AGA ARSACIS

nr.9/12.06.2014) plătind către Municipiul Pașcani o redevență anuală mai mică decât nivelul serviciului datoriei publice anuale rezultate prin Contractul de împrumut nr.21491-ISPA I.

*În concluzie, modificarea/completarea Contractului de delegare nr.48/2009 prin Act adițional, în sensul stabilirii pentru municipiul Pașcani, a unei redevențe anuale la nivelul datoriei rezultate prin Contractul de împrumut nr.21491-ISPA I, este determinată de Decizia nr. 626/30.07.2020 pronunțată de Curtea de Apel.*

Referitor la modificarea în conformitate cu prevederile legislative și Analiza Cost Beneficiu cuprinsă în „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul Iasi, în perioada 2014 -2020”, precizăm următoarele:

Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, art. 29 alin. (11) lit. m) impune stabilirea redevenței în funcție de valoarea de amortizare a bunurilor de retur, dacă aceasta ar fi calculată de către UAT, astfel:

*„la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;”*

Propunerea de valori progresive pentru redevență ține cont de prevederile Hotărârii nr.677/2017 **privind aprobarea Metodologiei de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă** ce stabilește cadrul legal pentru proiectele de „investiții în sistemele de alimentare cu apă și de canalizare care se dezvoltă din fonduri publice asigurate, integral sau în parte, de la bugetul de stat și/sau din fonduri nerambursabile, pentru care finanțarea serviciului se face prin aplicarea de către operator a prețului și tarifului unic și a strategiei tarifare, care se fundamentează în condițiile legii și în conformitate cu prezenta hotărâre”.

Astfel, în baza HG nr.677/2017, Analiza Cost-Beneficiu cuprinsă în „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul Iasi, în perioada 2014 -2020” respectă *”obiectivul global va fi reprezentat de asigurarea unui nivel adecvat al recuperării costurilor, precum și sustenabilitatea financiară a operatorului, respectând în același timp condițiile de suportabilitate”* (limitele suportabilității fiind cuprinse între 2,5% - 3,5% din venitul mediu al gospodăriei).

Pe termen scurt, contribuția utilizatorului va fi stabilită la un nivel de recuperare a costurilor de operare și întreținere și o proporție din amortizarea activelor existente și cele care se constituie ca și bunuri de retur, indiferent de sursa de finanțare și proprietate asupra lor ce se constituie ca și redevență. Aceasta proporție este fixată în conformitate cu constrângerile de suportabilitate și cu principiul recuperării integrale a costurilor, crescând progresiv până la atingerea unei ponderi de

minim 80% din amortizarea anuală până la finalul orizontului (anul 2048), conform ACB conținut de proiectul POIM 2014-2020.

Pe termen lung, HG 677/2017 prevede creșterea contribuției până la un nivel care să acopere costurile de operare și amortizarea de 100%.

*Pct.3.4.4.2 „În timpul implementării, tariful unitar va trebui ajustat cel puțin anual.*

*Există necesitatea unei abordări pe etape, pentru a crește tariful de la obiectivul pe termen scurt la cel pe termen lung, în așa fel încât obiectivul pe termen lung să fie realizabil în cursul a 30 de ani de operare. Neîndeplinirea acestui lucru va constitui un indiciu clar al faptului că proiectul propus pentru investiție nu este durabil.”*

Prezentăm, mai jos, propunerea de modificare a art.39 „ Alte costuri, taxe și suprataxe” în format tabelar, comparativ cu forma în vigoare și cu explicații, altele decât cele prezentate mai sus, pentru fiecare modificare, completare și introducere de elemente noi (diferențiate cu font italic):

Forma în vigoare a Art. 39 – Alte costuri, taxe și suprataxe	Forma propusă a Art. 39 – Alte costuri, taxe și suprataxe	Obs
<p>1. Introducerea de noi costuri, taxe și creșterea sau reducerea taxelor și costurilor existente constituie circumstanțe neprevăzute în sensul art. 63 de mai jos și vor conduce la negocieri între Operator și unitățile administrativ teritoriale privind posibile modificări ale mecanismului de modificare / ajustare a prețurilor și tarifelor.</p>	<p>1. Introducerea de noi costuri, taxe și creșterea sau reducerea taxelor și costurilor existente constituie circumstanțe neprevăzute în sensul art. 63 de mai jos și vor conduce la negocieri între Operator și Autoritatea Delegantă privind posibile modificări ale mecanismului de modificare/ ajustare a prețurilor și tarifelor.</p>	<p>A fost înlocuită denumirea „unitățile administrativ teritoriale” cu „Autoritatea delegantă”, deoarece ARSACIS cuprinde și membri care nu au delegat sistemul sau nu au sisteme, deci nu sunt beneficiari ai redevenței.</p>
<p>2.Redevența</p> <p>Operatorul va plăti unităților administrativ teritoriale o redevență în termenii și condițiile prevăzute mai jos:</p> <p>a) Redevența reprezintă o sumă ce nu poate depăși valoarea amortizării mijloacelor fixe de natura domeniului public aflate în concesiunea Operatorului, calculată la 31 decembrie a anului anterior.</p> <p>Redevența anuală va fi introdusă în tarif și se va modifica doar în urma unor analize privind gradul de suportabilitate al populației, cu aprobarea unităților administrativ teritoriale.</p>	<p><b>2. Redevența</b></p> <p><i>Pe perioada derulării Contractului de Delegare Operatorul datorează redevență de la data începerii operării Serviciilor în baza prezentului Contract.</i></p> <p>Operatorul va plăti Autorității Delegante/UAT o redevență în termenii și condițiile prevăzute mai jos:</p> <p>a) Redevența reprezintă o sumă ce nu poate depăși valoarea amortizării mijloacelor fixe de natura domeniului public aflate în concesiunea Operatorului, calculată la 31 decembrie a anului anterior.</p> <p>Redevența anuală va fi introdusă în preț și tarif și se va modifica doar în urma unor analize privind gradul de suportabilitate al populației, cu aprobarea unităților administrativ-teritoriale.</p>	<p>A fost introdus, în preambul, precizarea termenului de plată a redevenței datorată de Operatorul.</p> <p>Termenul de „preț” se folosește pentru apă, iar „tarif” pentru canalizare-epurare.</p>
	<p><i>Ținând cont de abordarea inclusă în Analiza Cost-Beneficiu pentru Proiectul POIM, valoarea redevenței rezultă din înmulțirea</i></p>	<p>Forma în vigoare conține valoarea</p>

<p>Valoarea Redevenței rezultă din înmulțirea cantităților de apă potabilă, industrială și apă canalizată facturate către utilizatori cu 0,20 lei/mc.</p>	<p>cantităților de apă potabilă și apă canalizată/epurată facturate către utilizatori, cu următoarele valori ale redevenței, implementarea strategiei de tarificare regăsindu-se în tabelul de mai jos, astfel:</p> <table border="1" data-bbox="676 461 1214 667"> <thead> <tr> <th>Redevența unitară</th> <th>Valoare actuală</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> <th>2024</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Apă (RON/m3)</td> <td>0.20</td> <td>0.25</td> <td>0.55</td> <td>1.05</td> <td>1.10</td> </tr> <tr> <td>Canalizare (RON/m3)</td> <td>0.10</td> <td>0.12</td> <td>0.25</td> <td>0.50</td> <td>0.53</td> </tr> <tr> <td>Epurare (RON/m3)</td> <td>0.10</td> <td>0.12</td> <td>0.25</td> <td>0.35</td> <td>0.37</td> </tr> </tbody> </table> <p>b)Valoarea redevenței aferente apei industriale și apei produse și transportate în vederea redistribuirii rezultă din înmulțirea cantităților facturate utilizatorilor cu 0,20 lei/m3 pentru perioada derulării Contractului de Delegare.</p>	Redevența unitară	Valoare actuală	2021	2022	2023	2024	Apă (RON/m3)	0.20	0.25	0.55	1.05	1.10	Canalizare (RON/m3)	0.10	0.12	0.25	0.50	0.53	Epurare (RON/m3)	0.10	0.12	0.25	0.35	0.37	<p>redevenței pentru toate serviciile vândute (inclusiv apa industrială), în timp ce în forma propusă stabilește separat valoarea redevenței și corelează prevederile legislative, menționate în Raport, cu informațiile cuprinse în contract și cele menționate în ACB-ul proiectului pentru obținerea fondurilor UE.</p>
Redevența unitară	Valoare actuală	2021	2022	2023	2024																					
Apă (RON/m3)	0.20	0.25	0.55	1.05	1.10																					
Canalizare (RON/m3)	0.10	0.12	0.25	0.50	0.53																					
Epurare (RON/m3)	0.10	0.12	0.25	0.35	0.37																					
<p>Redevența se calculează pentru fiecare unitate administrativ teritorială semnatară a Contractului de delegare, proporțional cu valoarea totală a bunurilor de retur concesionate Operatorului.</p>	<p>c)Redevența cuvenită fiecărei unități administrativ-teritoriale semnatară a Contractului de delegare, cu excepția Municipiului Pașcani, se calculează, pentru perioada 2021 - 2026, proporțional cu valoarea totală a bunurilor de retur concesionate, diminuată cu redevența datorată Municipiului Pașcani.</p> <p>Prin excepție, în baza Deciziei nr.626/2020 a Curții de Apel Iași, pentru perioada 01.01.2021-31.12.2026, redevența datorată de Operator Municipiului Pașcani, va fi egală cu serviciul datoriei publice, aferent împrumutului de cofinanțare, contractat de unitatea administrativ-teritorială Municipiul Pașcani.</p> <p>Aceasta se va factura trimestrial, în tranșe egale, urmând ca eventualele regularizări să fie efectuate în trimestrul IV al fiecărui an.</p> <p>Adresa emisă de Ministerul Finanțelor Publice ce cuprinde obligația de plată a Municipiului Pașcani pentru Contractul de împrumut nr. 21491-ISPA I, se va constitui anexă a facturii pentru redevența cuvenită Municipiului Pașcani.</p>	<p>A fost modificat și completat alineatul în vederea respectării Deciziei nr.626/2020 pronunțată de Curtea de Apel ce impune stabilirea pentru mun. Pașcani, a unei redevențe anuale la nivelul datoriei UAT-ului, conform Contractului de împrumut nr.21491-ISPA I, acordat de BEI ptr. co-finanțarea fondurilor UE utilizate în infrastructura de apă a mun. Pașcani și ținând cont de adresa Municipiul Pașcani nr.20835/25.11.2020 cu nr.intrare la ARSACIS 1315/08.12.2020.</p>																								
<p>B)Operatorul va plăti unităților administrativ teritoriale redevența(atât cât e cuprinsa în tarif) în baza unei facturi emise trimestrial până la</p>	<p>d) Operatorul va plăti Autorității Delegante/UAT redevența (atât cât e cuprinsă în preț și tarif) în baza unei facturi emise</p>	<p>A fost înlocuită denumirea „unitățile administrativ teritoriale”</p>																								

<p>data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat, începând cu primul trimestru în care redevența este cuprinsă în tarif. Operatorul va achita factura emisă în termen de 15 zile lucrătoare de la data confirmării de primire a acesteia.</p>	<p>trimestrial până la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat, începând cu primul trimestru în care redevența este cuprinsă în <i>preț și</i> tarif. Operatorul va achita factura emisă în termen de 15 zile lucrătoare de la data confirmării de primire a acesteia.</p>	<p>cu „Autoritatea delegantă”, deoarece ARSACIS cuprinde și membri care nu au delegat sistemul sau nu au sisteme, deci nu sunt beneficiari ai redevenței. Termenul de „preț” se folosește pentru apă, iar „tarif” pentru canalizare-epurare.</p>
<p>C)Plata Redevenței va reveni exclusiv Operatorului, iar acesta nu va avea dreptul să considere faptul că unitățile administrativ teritoriale nu au solicitat efectuarea plății ca un motiv pentru neefectuarea de către Operator la timp a plăților privind Redevența.</p>	<p>e) Plata redevenței va reveni exclusiv Operatorului, iar acesta nu va avea dreptul să considere faptul că unitățile administrativ-teritoriale nu au solicitat efectuarea plății ca un motiv pentru neefectuarea de către Operator la timp a plăților privind redevența.</p>	<p>Nemodificat</p>
<p>D)Operatorul este exonerat de răspundere pentru neachitarea redevenței,atunci când aceasta inacțiune este determinată de refuzul unităților administrativ teritoriale de a aproba creșterile de tarif propuse de Operator conform prevederilor prezentului Contract.</p>	<p><i>A fost eliminat</i></p>	<p>Eliminarea se impune, deoarece plata redevenței este o obligație și nu poate fi condiționată de aprobarea prețurilor și a tarifelor. Respingerea și aprobarea prețurilor și tarifelor este strict reglementată de lege și contract la un alt articol.</p>
<p>E) Redevența va fi întotdeauna folosită în următoarele scopuri;  <ul style="list-style-type: none"> <li>• acoperirea serviciului datoriei externe (rate împrumut,comisioane,dobânzi etc.) pentru împrumuturile care sunt subiectul Contractelor internaționale de împrumut;</li> <li>• acumularea/utilizarea unui fond pentru întreținere, reabilitare și dezvoltare. Utilizarea acestui fond se va face pe baza de programe anuale întocmite de Operator și aprobate de unitățile administrativ teritoriale</li> </ul> </p>	<p><i>A fost eliminat</i></p>	<p>Punctul este eliminat deoarece utilizarea redevenței este reglementată de OUG 198/2009 și nu poate face obiectul unei negocieri între părți.</p>
<p>F) În cazul existenței unor Contracte de Împrumut cu instituții financiare internaționale (BERD, BEI, și BM) pentru cofinanțarea fondurilor nerambursabile primite de la Comisia Europeană pentru investiții în infrastructura de apă canal(indiferent de modul de contractare/garantare) contractate de unitățile administrativ teritoriale,redevența va fi virată de către Operator unităților administrativ-teritoriale care o vor folosi pentru rambursarea ratelor la împrumut. Operatorul va plăti unităților administrativ-teritoriale redevența</p>	<p>f) În cazul existenței unor contracte de împrumut cu instituții financiare internaționale (BERD, BEI, și BM) pentru cofinanțarea fondurilor nerambursabile primite de la Comisia Europeană pentru investiții în infrastructura de apă-canal (indiferent de modul de contractare sau garantare) contractate de unitățile administrativ-teritoriale, redevența va fi virată de către Operator unităților administrativ-teritoriale care o vor folosi</p>	<p>Nemodificat</p>

de la data furnizării serviciului.	pentru rambursarea ratelor la împrumut. Operatorul va plăti unităților administrativ-teritoriale redevența de la data furnizării serviciului.	
G) În cazul existenței unor Contracte de Împrumut cu instituții financiare internaționale (BERD, BEI și BM) pentru cofinanțarea fondurilor nerambursabile primite de la Comisia Europeană (indiferent de modul de contractare sau garantare) contractate de Operator, <i>unitățile administrativ teritoriale</i> vor restitui redevența în termen de 5 zile lucrătoare de la data primirii în fondul de rezerva (IID), constituit conform OUG 198/2005.	g) În cazul existenței unor Contracte de Împrumut cu instituții financiare internaționale (BERD, BEI și BM) pentru cofinanțarea fondurilor nerambursabile primite de la Comisia Europeană (indiferent de modul de contractare sau garantare) contractate de Operator, <i>Autoritatea Delegantă</i> va restitui redevența în termen de 5 zile lucrătoare de la data primirii în fondul de rezervă (IID), constituit conform OUG 198/2005.	Înlocuirea termenului de „unitățile administrativ teritoriale” cu „Autoritatea delegantă”, deoarece ARSACIS cuprinde și membri care nu au delegat sistemul sau nu au sisteme, deci nu sunt beneficiari ai redevenței.
H) În cazul în care unitățile administrativ teritoriale transferă către Asociație competențele necesare, aceasta va calcula, factura, încasa și restitui redevența către Operator. Asociația va informa trimestrial unitățile administrativ teritoriale despre operațiunile efectuate.	h) În cazul în care unitățile administrativ-teritoriale transferă către Asociație competențele necesare, aceasta va calcula, factura, încasa și restitui redevența către Operator. Asociația va informa trimestrial unitățile administrativ-teritoriale despre operațiunile efectuate.	Nemodificat
I) Valoarea și scadența Redevenței pot fi modificate prin acordul Părților;	i) Valoarea și scadența redevenței pot fi modificate prin acordul Părților.	Nemodificat
J) În cazul înlocuirii sistemului Redevenței cu un nou sistem de amortizări și provizioane, acest nou sistem va fi automat aplicat prezentului contract de delegare.	j) În cazul înlocuirii sistemului Redevenței cu un nou sistem de amortizări și provizioane, acest nou sistem va fi automat aplicat prezentului Contract de Delegare.	Nemodificat
Unitățile administrativ teritoriale se obligă să finanțeze anual investiții în sistemele concesionate de o valoare cel puțin echivalentă cu valoarea redevenței plătite de Operator, cu respectarea prevederilor legale aplicabile.		A fost eliminată prevederea, deoarece finanțarea investițiilor este reglementată de alte articole din Contractul de delegare.

Față de cele prezentate mai sus, vă rugăm să analizați și să decideți modificarea și completarea Art.39 – Alte costuri, taxe și suprataxe din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare nr. 48/2009 - Dispoziții generale.

Cu deosebită considerație,

Director executiv  
Ing. Iulian Jelică



www.arsacis.ro

Îmi asum responsabilitatea pentru opinia, fundamentarea  
corectitudinea întocmirii acestui înscris

Ec. Carmen Apostol

