

HOTĂRÂREA

Nr. 15 din 19.02.2020

Pentru completarea si modificarea H.C.L nr. 113 din 20.12.2019 privind stabilirea impozitelor si a taxelor locale pentru anul 2020

Consiliul local al comunei Ion Creangă, jud. Neamț, întrunit în sesiune ordinară;
Analizând temeiurile juridice :

- art. 489 alin.(1) si (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal ;
- titlul IX , Cap.I „ Dispozitii generale „ Sectiunea 1 „Definitii „pct. 9 alin.(1) si (2) H.G nr. 1/2016 de aprobare a normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Ținând cont de :

- Adresa nr. 118/30.01.2020 emisă de Institutia Prefectului- jud. Neamț , Serviciul Verificarea legalitatii actelor , contencios administrativ si procese electorale ;
- raportul de specialitate intocmit de d-na Segneanu Rodica , consilier financiar contabil inregistrat sub nr.936 din 03.02.2020;
- referatul de aprobare nr. 935 din 03.02.2020 a primarului comunei Ion Creanga

Luând act de :

- avizul pentru legalitate ,intocmit de secretarul general al UAT ,
- avizele favorabile al comisiilor de specialitate ale Consiliului local .
- H.C.L nr. 113 din 20.12.2019 privind stabilirea impozitelor si a taxelor locale pentru anul 2020 .

In temeiul dispozitiilor art.129 alin.(2) ,lit.” a ”; alin.(3) lit.” c ” , alin.(12) , alin.(14) , art.139 alin.(1) , art. 140, alin.(1) , precum și al art. 196, alin.(1) lit. „a”din Codul administrativ aprobat prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57 din 03.07.2019 :

Consiliul Local Ion Creanga, adoptă prezenta ,

HOTĂRÂRE :

Art.1. - Se aprobă completarea si modificarea H.C.L nr. 113 din 20.12.2019 privind stabilirea impozitelor si a taxelor locale pentru anul 2020 , dupa cum urmeaza :

- *Se aproba : Criteriile economice , sociale , geografice si necesitatile bugetului local care au stat la baza majorarii impozitelor si taxelor locale pentru anul 2020 in cota additionala de 10% , prezentate in anexa la prezenta , in conformitate cu prevederile art. 489 alin.(1) si (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal ;*
- *Se elimina din anexa 4 , zona terenului situat in extravilan la H.C.L nr. 113 din 20.12.2019 , in conformitate cu prevederile , Titlul IX , Cap.I „ Dispozitii generale „ Sectiunea 1 „Definitii „pct. 9 alin.(1) si (2) H.G nr. 1/2016 de aprobare a normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal .*
- *Se aproba diminuarea taxei de salubritate ptr. utilizatorii non- casnici , inscrisa la art.1 alin.(2) pct.29 alin.(2) lit. „b” la H.C.L nr. 113/ 20.12.2019 , de la 770 lei / an , la 500 lei/ an .*

Art.2. Compartimnetul financiar- contabilitate , impozite si taxe locale va duce la indeplinire prevederile prezentei

Art.3 - Secretarul general al UAT va comunica prezenta institutiilor , autoritatilor si persoanelor interesate.

PRESEDINTE DE SEDINTA
CONSILIER
Maria CENUȘĂ

Contrasemneaza ptr. Legalitate
SECRETAR GENERAL AL U.A.T
Mihaela NIȚĂ

Criteriile economice , sociale, geografice si necesitatile bugetului local care au stat la baza majorarii impozitelor si taxelor locale pentru anul 2020 in cota aditionala de 10%

In conformitate cu :

- anunt site MFP privind rata inflatiei pe anul 2019 comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Finanțelor Publice,
- prevederile Planului urbanistic general aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 2 din 31.01.2013.
- prevederile art. 4 și art. 9 paragraful 3 din Cartea europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997 ;
- prevederile art. 6 lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000(*republicată*) privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 515/2002 ;
- prevederile art. 19 și art. 20 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare ;
- prevederile Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 98/2009, cu modificările și completările ulterioare
- prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru , cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 5 din Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile Legii nr. 1/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare , modificata prin Legea nr. 1/2017 ;
- prevederile art. 18 alin. (5) din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu completările ulterioare ;
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată ;
- prevederile art. 25 lit. d) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 5 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 16 alin. (2), art. 20 alin. (1) lit. b), art. 27, art. 30 și art. 761 alin. (2) și (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 20 și 28 din Legea - cadru a descentralizării nr. 195/2006 ;
- prevederile art. 1 alin. (4) lit. 1), art. 8 alin. (3) lit. j), art. 43 alin. (7) și art. 44 alin. (2) lit. d) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 5 alin. (2) lit. k), art. 26 alin. (1) lit. b) și c), alin. (3), alin. (5) și alin. (8) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată
- prevederile art. 10 lit. g) și art. 34 alin. (2) și (3) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006;
- prevederile art. 14 lit. f) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată;

- prevederile art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare;
- prevederile art. 1, art. 2 alin. (1) lit. h), precum și pe cele ale titlului IX, art. 495, pct. f) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu completările ulterioare;
- prevederile art. 183, art. 266, alin 6 și art. 344 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
- prevederile art. 56, art. 120 alin. (1), art. 121 alin. (1) și (2) și art. 139 alin. (2) din Constituție

Luând în considerare:

- impozitele și taxele locale aprobate prin Hotărârea Consiliului local nr. 101 /2018 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul comunei Ion Creanga pentru anul 2019, cu modificările și completările ulterioare,
- propunerile formulate de către compartimentul financiar- contabilitate,
- climatul economic actual în ceea ce privește veniturile bugetare, generat de modificările legislative al căror efect s-a resimțit în cursul anului 2018 și 2019,
- necesitatea asigurării unor niveluri similare ale veniturilor bugetare de la un exercițiu bugetar la altul prin menținerea randamentului impozitelor, taxelor și contribuțiilor în toate fazele ciclului economic;
- necesitatea creării unei politici fiscale predictibile în vederea creșterii încrederii cetățenilor și mediului de afaceri, aspect ce impune autorităților deliberative locale adoptarea în cursul anului curent, cu aplicabilitate în anul fiscal următor, a impozitelor și taxelor locale,

Este necesar ca începând cu anul 2020, nivelului impozitelor și taxelor locale precum și limitele amenzilor contravenționale să fie aplicată o cotă adițională de 10 % pentru impozitele și taxele locale, față de nivelul aprobat începând cu anul 2019 prin Hotărârea Consiliului local nr. 101/2018. Indexarea impozitelor și taxelor locale este o obligație impusă prin legislația fiscală potrivit căreia autoritățile publice locale sunt responsabile cu adoptarea până la data de 30 aprilie a unei hotărâri în vederea indexării sumelor reprezentând impozit sau taxă locală (art. 491 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal). De asemenea, tot cu rata inflației se indexează sumele reprezentând limitele amenzilor contravenționale prevăzute de Legea nr. 227/2015 sau instituite de autoritatea publică locală astfel cum este prevăzut de art. 493 alin. (7) din Codul fiscal („(7) Limitele amenzilor prevăzute la alin. (3) și (4) se actualizează prin hotărâre a consiliilor locale conform procedurii stabilite la art. 491.”) fapt care pentru noi la nivelul Consiliului local Ion Creanga **nu au fost aprobate nici într-un an.**

H.C.L nr. 113/ 20.12.2019 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul Comunei Ion Creanga începând cu anul 2020 au fost majorate prin cota adițională de 10% fara aprobarea anterior a **Criteriile economice, sociale, geografice și necesitățile bugetului local care au stat la baza majorării impozitelor și taxelor locale pentru anul 2020 în cota adițională de 10%**, drept pentru care va propun spre analiză, dezbateră, avizare și aprobare o aceste criterii care au stat la baza modificării cotelor de impozitare aprobate, după cum urmează :

- **Având în vedere execuția bugetară a unității administrativ teritoriale**, astfel cum a fost prezentată de către consilier financiar contabil Segneanu Rodica prin raportul de specialitate nr.936 din 03.02.2020, măsurile bugetare care conduc la necesitatea modificărilor nivelurilor impozitelor și taxelor locale pentru anul 2020 față de cele aplicabile în anul fiscal 2019, raportate la valorile orientative stabilite de Codul fiscal, sunt printre altele:

a) scăderea bazei de impunere asupra cărora se aplică cotele defalcate din impozitul pe venit de la 16% la 10% care a condus la o diminuare a sumelor care au revenit Comunei Ion Creanga în 2018, față de anul 2017 în pofida faptului că procentul alocat din aceste sume s-a majorat de la 41,75% la 43% (art. 6 din Legea nr. 2/2018 a bugetului de stat pe anul 2018).

b) **prin OUG nr. 3/2017**, începând cu data de 01.02.2017, toate tranzacțiile a căror valoare nu depășește suma de 450.000 lei nu mai sunt fac parte din categoria veniturilor asupra cărora se aplică impozitul pe venit din transferul proprietăților imobiliare. Această modificare legislativă a condus la diminuarea veniturilor bugetare cu 7638 lei, în 2018 față de anul 2016.

c) **programele investiționale ale comunei sunt** derulate cu coparticiparea autorității publice locale la fiecare achiziție astfel că pentru a putea demara și totodată pentru a asigura derularea contractelor existente sunt necesare alocări anuale din bugetul de venituri și cheltuieli al comunei Ion Creanga. Spre exemplu, pentru anul 2020 sunt în derulare contracte cu cofinanțare de la bugetul local; Centru Medical cu suma de 100.000 euro, Casa sociala ptr. persoane varstnice in valoare de 1800.000 lei, Modernizare drumuri de interes local aproximativ 11 km, proiect derulat prin Comisia Nationala de Prognoza, in prezent desfiintata, in valoare de 12.000.000 lei. Pentru primele doua proiecte, avem contracte de lucrari semnate si ultimul in curs de semnare.

Veniturile bugetare au fost constant afectate din anul 2016 datorită noilor reglementări fiscale în ceea ce privește impozitarea clădirilor în funcție de destinația finală a acestora, respectiv rezidențiale și nerezidențiale, atât pentru persoanele fizice cât și pentru persoanele juridice, în conformitate cu prevederile art. 457, art.458 și art. 460 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, precum și de eliminarea unor prevederi care aduceau o echilibrare a sarcinii fiscale și în funcție de puterea contributivă a fiecărui contribuabil, astfel:

a) a fost eliminată majorarea suplimentară a impozitului pe clădiri pentru contribuabilii persoane fizice care dețin mai multe clădiri (cote de majorare cuprinse între 65% și 300% conform art. 252 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare);

b) a fost eliminată majorarea valorii impozabile a clădirilor utilizate ca locuință, deținute de persoane fizice, a căror suprafață construită desfășurată depășește 150 mp (majorarea cu câte 5% pentru fiecare 50 mp sau fracțiune din aceștia în în conformitate cu prevederile art. 251 alin. (8)- din Legea nr. nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare).

c) pentru clădirile rezidențiale deținute de persoanele juridice s-a diminuat cota de impozitare de la 1,5% (în conformitate cu art. 253 alin. (2) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare) la 0,2% (în conformitate cu prevederile art. 460 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare);

d) pentru clădirile deținute de persoanele juridice nereevaluate în ultimii 3 ani fiscali cota de impozitare a scăzut de la 20% (în conformitate cu prevederile art. 253 alin. (6) lit. a) din Legea nr. nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare) la 5% (în conformitate cu prevederile art. 460 alin. (8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare);

e) pentru clădirile deținute de persoanele juridice nereevaluate în ultimii 5 ani fiscali cota de impozitare a scăzut de la 40% (în conformitate cu prevederile art. 253 alin. (6) lit. b) din Legea nr. nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare) la 5% (în conformitate cu prevederile art. 460 alin. 8 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare).

f) evaluarea clădirilor cu destinație nerezidențială în funcție de costul de înlocuire al acestora stabilit, care stă la baza stabilirii valorilor impozabile ale clădirilor nerezidențiale continuă să ajusteze an de an aceste valori având în vedere faptul că în fiecare an se împlinește termenul de reevaluare al altor imobile care nu au mai fost evaluate în baza acestor standarde, iar autoritățile publice locale nu au posibilitatea evaluării impactului bugetar decât la închiderea de an fiscal (cu mult după stabilirea nivelurilor impozitelor și taxelor pentru anul fiscal următor), întrucât acesta depinde în mod direct de declarațiile depuse de contribuabili în cursul anului fiscal.

De asemenea, în legislația fiscală nu este prevăzută o restricție în ceea ce privește întocmirea unui astfel de raport de evaluare astfel încât contribuabilii pot realiza această lucrare cu ajutorul unui evaluator autorizat în fiecare an indiferent de data la care a fost achiziționat sau data ultimei evaluări.

Introducerea standardului GEV 500, ca element determinant în stabilirea impozitului pe clădirile nerezidențiale începând cu 01.01.2016, în sensul că valoarea clădirilor stabilită prin rapoartele de evaluare întocmite de evaluatori ANEVAR reprezintă și valoarea de impozitare a acestora, a condus la o diminuare a valorii impozabile a clădirilor înregistrate în evidențele fiscale și implicit la plăți mai mici ale persoanelor juridice și persoanelor fizice către bugetul local.

Potrivit prevederilor art. 3 lit. (d) din Legea nr. 227/2015, fiscalitatea la nivelul administrației locale trebuie să aibă în vedere eficiența impunerii care „asigură niveluri similare ale veniturilor bugetare de la un exercițiu bugetar la altul prin menținerea randamentului impozitelor, taxelor și contribuțiilor în toate fazele ciclului economic, atât în perioadele de avânt economic, cât și în cele de criză.” Dacă în anii precedenți, execuția bugetară a comunei Ion Creanga s-a încheiat cu excedent datorită inerțiilor din anii bugetari anteriori, iată că măsurile fiscale coroborate cu demararea unor programe investiționale au condus ca pentru anul 2020 să avem contracte de lucrări în derulare iar Primăria Comunei Ion Creanga să nu dispune de toate sumele pentru realizarea investițiilor locale

În anul 2015, sumele provenite din încasările de impozite și taxe locale erau de 57.613 lei, acestea au scăzut la 24.112 lei în anul 2019,

Din câte se poate observa, în anul 2018, s-a asigurat o încasare peste nivelul anului 2015 cu o menținere a gradului de încasare per total buget (97,07% în anul 2014, 97,14% în anul 2015, 97,20% în anul 2016, 97,20% în anul 2017 și de 97,3% în anul 2018), însă acest fapt nu a fost suficient pentru a elimina decalajele generate de modificările legislative cu impact direct asupra execuției bugetare.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (3) și (5) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, rezulta ca cheltuielile anuale efectuate pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere de la populație până la stația de sortare, transportul deșeurilor de la stația de sortare la rampa ecologică Girov, precum și depozitarea și neutralizarea deșeurilor menajere de la populație, respectiv 47.520 lei în anul 2018, iar în anul 2019, 163.414 lei. Numărul de persoane declarate la taxa de salubritate în anul 2018 este de 2420 gospodării, iar în anul 2019, 2200 gospodării.

Potrivit datelor statistice sus-menționate, cuantumul taxei de salubritate raportat la numărul de plătitori, în situația în care pentru această taxă s-ar realiza un grad de încasare de 27 % din debitul înregistrat ar fi 130 lei/persoană/an

Amintim faptul că în perioada 2015-2019, taxa de salubritate a fost în cuantum de: 40 lei / familie.

Se observă faptul că nivelul taxei de salubritate, rezultat din situațiile de mai sus, ar fi de 60 lei/persoană/lună.

În ceea ce privește estimarea costurilor aferente serviciului de salubritate trebuie avut în vedere creșterea considerabilă a cheltuielilor generate de instituirea prin prevederile din OUG nr. 74/2018 a contribuției pentru economia circulară în cuantum de 80 lei/tonă de deșeu eliminat prin depozitare începând cu anul 2020. Pentru anul 2019 această contribuție, în cuantum de 30 lei/tonă, este suportată integral din bugetul local.

Din motivele expuse, rezultă că ar trebui diminuat decalajul dintre taxa stabilită pentru serviciul de salubritate și contribuția municipalității la acoperirea acestor cheltuieli, prin stabilirea unei taxe de 40 lei/ familie cu o singură persoană / an și 80 lei / familie cu două sau mai multe persoane / an iar ptr. persoane juridice o taxa minima de 500 lei/ an.

Pentru echilibrarea bugetului din impozite și taxe locale, se propun următoarea modificare, aplicarea cotei aditionale de 10 % asupra impozitelor și taxelor locale începând cu 01.01.2020 :