

## **Raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020 la nivelul Comunei Ion Creangă în anul 2020**

### **1. Introducere**

Activitatea U.A.T Ion Creangă a vizat, în anul 2020, consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public atât la nivelul primarului comunei, cât și la nivelul aparatului de specialitate al acestuia

### **2. Activități realizate**

Înainte de demararea implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020, Primaria comunei Ion Creangă a contractat o societate, pentru instala pe device-uri Sistemul de Control Intern Managerial, și totodată pentru instruirea personalului cu privire la pașii ce trebuie parcurși pentru folosirea acestuia eficace și eficient.

A fost elaborată analiza de riscuri și vulnerabilități la corupție și au fost adoptate diverse instrumente de prevenire a corupției, s-au efectuat proceduri operaționale care vin în sprijinul îmbunătățirii calității serviciilor publice. Prin proceduri menționate se numără: procedura operațională privind identificarea funcțiilor sensibile, procedura operațională privind transparența decizională, procedura operațională privind avertizarea în interes public, procedura operațională privind completarea și depunerea declarațiilor de avere și de interese, procedura operațională privind informațiile de interes public

- Prin dispoziția nr 317 din 11.12.2017 a fost aprobată declarația de aderare a primarului la SNA 2016-2020.
- Prin dispoziția nr. 220 din 04.12.2019 a fost numită echipa de Gestionare a Riscurilor la nivelul UAT Ion Creangă
- Prin dispoziția nr 218 din 04.12.2019 a fost constituită Comisia de Disciplină la nivelul UAT Ion Creangă
- Prin dispoziția nr 217 din 04.12.2019 a fost constituită Comisia de Monitorizare la nivelul UAT Ion Creangă

- Prin dispoziția nr. 73 din 20.03.2017 a fost desemnat coordonatorul de la nivelul conducerii instituției pentru implementarea SNA 2016-2020 și a unei persoane de contact
- Prin dispoziția nr. 320 din 11.12.2017 a fost aprobat planul de integritate al comunei Ion Creangă pentru perioadă 2016-2020.

Au fost analizate principalele atribuții ale Unității administrativ teritoriale Ion Creangă în acord cu numărul estimat de beneficiari și cu bugetul alocat și au fost stabilite atribuțiile cele mai vulnerabile din perspectiva competenței exclusive, puterii de a lua decizii și răspunderii/transparenței. Pentru atribuțiile cele mai vulnerabile au fost stabilite amenințările și măsurile de remediere, fiind finalizată analiza de riscuri și vulnerabilități.

A fost adoptată Dispoziția nr.221 din 04.12. 2019 privind numirea consilierului de etică la nivelul unității administrativ teritoriale Ion Creangă.

A fost adoptată Dispoziția nr. 219 din 04.12.2019 privind constituirea comisiei de etică

Din planul de integritate al instituției noastre sunt îndeplinite următoarele măsuri:

- Adoptarea declarației de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al SNA, diseminarea sa în cadrul instituției și comunicarea acesteia către M.L.P.D.A.
- Desemnarea coordonatorului și a unei persoane responsabile de implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020
- Consultarea angajaților în procesul de elaborare a planului de integritate
- Aprobarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, precum și publicarea documentului pe site-ul instituției
- Identificarea și evaluarea riscurilor și vulnerabilităților la corupție specifice instituției pe baza metodologiei elaborată de către M.L.P.D.A
- Implementarea măsurilor de remediere a vulnerabilităților
- Identificarea funcțiilor sensibile la nivel de UAT Ion Creangă
- Implementarea măsurilor de remediere a vulnerabilităților specifice identificate
- Participarea la activitățile de coordonare și monitorizare al SNA și transmiterea contribuțiilor anuale către M.L.P.D.A.
- Intesificarea activităților de implementare a sistemului de control intern/managerial.
- Elaborarea și implementarea la nivelul unității, de proceduri de sistem privind indicatorii anticorupție ( procedură privind declararea averilor, transparenței decizională, acces la informații, evitarea situațiilor de conflicte de interese și a cazurilor de incompatibilități, avertizare în interes public)

- Actualizarea codului de conduită la nivelul instituției și a unităților subordonate
- Asigurarea participării la programe de creștere a gradului de conștientizare și al nivelului de educație anticorupție a personalului propriu și al celui din structurile subordonate.
- Asigurarea funcționalității site-ului instituției, a Monitorului Oficial Local, publicarea și actualizarea periodică a informațiilor publice destinate cetățenilor
- Asigurarea și îmbunătățirea accesului la informații de interes public și eficientizarea activităților aferente
- Asigurarea și îmbunătățirea accesului la informații de interes public și eficientizarea activităților aferente
- Asigurarea respectării prevederilor legale în ceea ce privește transparența procesului decizional și legislativ
- Publicarea informațiilor de interes public în format deschis

### **3. Incidente de integritate și măsuri de remediere**

Nu este cazul

### **4. Bune practici**

Unitatea administrativ teritorială Ion Creangă a întreprins cu succes măsurile din planul de integritate, la finalul anului 2020

### **5. Dificultăți întâmpinate**

Neimplementarea de sisteme unitare de management al calității tip ( ISO, CAF) din cauza personalului insuficient și nepregătit în acest domeniu.

### **6. Propuneri și sugestii Nu este cazul**

### **7. Alte comentarii Nu este cazul**

*SECRETAR GENERAL AL UAT ION CREANGĂ*

**Mihaela NIȚĂ**



INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENȚĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE

Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori de evaluare <sup>1</sup>	2020
1.	Cod etic/deontologic/de conduită	<p>Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată</p> <p>Legea nr. 477/2004 privind Codul de conduită a personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice</p> <p>Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 991/2005 pentru aprobarea Codului de etică și deontologie al polițistului</p> <p>Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 328/2005 pentru aprobarea Codului deontologic al judecătorilor și procurorilor</p> <p>Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice</p> <p>Ordine interne/memorandumuri</p>	<p>1. Număr de sesizări privind încălcări ale normelor</p> <p>2. Număr de sesizări în curs de soluționare</p> <p>3. Număr de sesizări soluționate</p> <p>4. Durata procedurilor</p> <p>5. Număr de decizii prin care s-a confirmat încălcarea normei</p> <p>6. Număr de măsuri dispuse diferențiate pe tipuri</p> <p>7. Număr de decizii ale comisiei anulate sau modificate în instanță</p> <p>8. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor (chestionare de evaluare)</p> <p>9. Număr de activități de formare privind normele de conduită</p> <p>10. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională</p> <p>11. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor</p> <p>12. Număr de persoane per instituție care au săvârșit abateri disciplinare</p> <p>13. Număr de persoane care au săvârșit în mod repetat abateri de la normele respective</p> <p>1. Număr de persoane care au obligația depunerii declarației de avere</p> <p>2. Număr de persoane care nu au depus în termen declarații de avere</p> <p>3. Număr de persoane care nu au depus declarații de avere, dintre cei care aveau obligația</p> <p>4. Număr de sesizări ale ANI</p> <p>5. Număr de decizii ANI ca urmare a sesizărilor transmise de instituție</p> <p>6. Număr de decizii ale ANI puse în aplicare (privind averea nejustificată)</p> <p>7. Număr de hotărâri ale instanțelor de judecată ca urmare a sesizărilor ANI</p> <p>8. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind declararea averilor</p> <p>9. Număr de consultații oferite de persoanele responsabile pentru implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese</p> <p>10. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind declararea averilor (chestionare de evaluare)</p> <p>11. Număr de activități de formare privind declarațiile de avere</p> <p>12. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională</p>	<p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>90%</p> <p>10</p> <p>3</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>29</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>1</p> <p>90%</p> <p>0</p> <p>0</p>
2.	Declararea averilor	<p>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative</p> <p>Legea nr. 16/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>1. Număr de cadouri primite și înregistrate în registru</p> <p>2. Publicarea anuală a inventarului pe site-ul instituției</p> <p>3. Număr de situații în care s-a achiziționat cadoul</p>	<p>0</p> <p>0</p> <p>0</p>
3.	Declararea cadourilor	<p>Legea nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției</p>		<p>0</p>

<sup>1</sup> Indicatori minimali care măsoară, din punct de vedere cantitativ și calitativ, gradul de implementare a standardelor legale de integritate.

**INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENȚĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE**

		4. Valoarea cadourilor achiziționate	0
		5. Valoarea cadourilor primite (per cadou și în total)	0
		6. Valoarea bunurilor valorificate	0
4.	<b>Conflicte de interese</b>  Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative  Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare  Codul penal	1. Număr de declarații de abținere	0
		2. Număr de situații în care superiorul ierarhic a dispus înlocuirea persoanei aflate în situația de potențial conflict de interese	0
		3. Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unui conflict de interese	0
		4. Număr de decizii ANI prin care s-a constatat starea de conflict de interese	0
		5. Număr de sesizări ale parchetului privind posibila săvârșire a infracțiunii de conflicte de interese	0
		6. Număr de condamnări privind săvârșirea infracțiunii de conflicte de interese	0
		7. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese (chestionar de evaluare)	90%
		8. Număr de activități de formare	1
		9. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	0
		10. Nr. de proceduri de achiziție analizate	0
		11. Nr. de avertismente de integritate emise	0
		12. Nr. de conflicte de interese prevenite	0
		13. Număr de persoane care nu au depus declarația de interese și aveau obligația depunerii acesteia	0
5.	<b>Consilier de etică</b>  Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare  Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată	1. Număr de ședințe de consultare	0
		2. Număr de angajați care au beneficiat de consiliere	0
		3. Număr de spețe, diferențiate pe tipologii de dileme etice	0
		4. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind consilierul etic (chestionar de evaluare)	90%
		5. Gradul de popularizare a rolului consilierului de etică	0
		6. Număr de activități de formare	0
		7. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	0
		Notă: Raportările vor cuprinde inclusiv informațiile și datele prevăzute în Ordinul Președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 4108/2015 pentru aprobarea procedurii privind completarea și transmiterea informațiilor privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare în cadrul autorităților și instituțiilor publice	0
6.	<b>Incompatibilități</b>  Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea	1. Număr de persoane aflate în stare de incompatibilitate	0
		2. Număr de sesizări ale ANI formulate de către instituție	0
		3. Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unei	0

**INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENTĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE**

		<p>Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative                  Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>incompatibilități</p> <p>4. Număr de decizii ale ANI cu privire la constatarea unor incompatibilități 0</p> <p>5. Număr de decizii confirmate de instanță 0</p> <p>6. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind incompatibilitățile 0</p> <p>7. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind incompatibilitățile (chestionar de evaluare) 0</p> <p>8. Număr de activități de formare 0</p> <p>9. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională 0</p>
<p>7.</p>	<p><b>Transparență în procesul decizional</b></p>	<p>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>1. Număr de proiecte de acte normative adoptate 97</p> <p>2. Număr de anunțuri publice privind proiectele de acte normative 100</p> <p>3. Număr de recomandări transmise de societatea civilă și cetățeni în procesul de transparență decizională asigurat pentru inițierea, modificarea sau completarea unor acte normative 0</p> <p>4. Gradul de acceptare și preluare al recomandărilor formulate de societatea civilă cu privire la proiectele de acte normative supuse consultării publice (ca procent între numărul total de recomandări transmise și numărul de propuneri efectiv preluate) 0</p> <p>5. Număr de proiecte de acte normative modificate în urma procesului de consultare 0</p> <p>6. Număr de propuneri, sugestii sau opinii preluate în forma finală a actului normativ 0</p> <p>7. Număr de răspunsuri la propunerile, sugestiile sau opiniile ne preluate 11</p> <p>8. Număr de ședințe publice organizate la inițiativa instituției 11</p> <p>9. Număr de participanți la ședințele publice 0</p> <p>10. Număr de cetățeni/organizații guvernamentale înscrise în baza de date a instituției pentru a fi informate în legătură cu proiectele de acte normative 0</p> <p>11. Număr de ședințe publice organizate la solicitarea societății civile 11</p> <p>12. Număr de minute publicate, realizate la ședințele publice 0</p> <p>13. Număr de plângeri în justiție privind nerespectarea prevederilor legale de către instituție 0</p> <p>14. Număr și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale 0</p> <p>15. Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică 0</p> <p>16. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională 0</p> <p>17. Număr de rapoarte anuale privind transparența decizională disponibile pe site-ul instituției; 1</p> <p>18. Număr de părți interesate înscrise în Registrul Unic al Transparenței Intereselor la nivelul Guvernului României 0</p> <p>19. Numărul de domenii în care s-au înscris părți interesate în Registrul Unic al Transparenței Intereselor 1</p> <p>20. Număr de utilizatori ai platformei consultare.gov.ro 1</p> <p>21. Număr de întâlniri raportate în RUTI de către factorii de decizie vizati de registru, din 0</p>

INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENȚĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE

		administrația publică	
		<b>22. Număr de acte normative exceptate de la publicare</b>	0
		23. Număr de dezbateri publice organizate la solicitarea societății civile	13
		24. Număr minute ale dezbaterilor publice	0
8.	Acces la informații de interes public	1. Număr de seturi de date publicate în format deschis pe platforma data.gov.ro	0
		2. Număr de solicitări de informații de interes public primite	0
		3. Număr de răspunsuri comunicate în termenul legal	0
		4. Număr de răspunsuri formulate cu întârziere, față de termenul legal	0
		5. Număr de solicitări de informații de interes public la care nu s-a răspuns	0
		6. Număr de reclamații administrative	0
		7. Număr de reclamații administrative soluționate favorabil	0
		8. Număr de plângeri în instanță	0
		9. Număr de hotărâri judecătorești definitive și irevocabile pronunțate în favoarea petentului, ca urmare a plângerilor având ca obiect comunicarea de informații de interes public	0
		10. Numărul și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale	0
		11. Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică	0
		<b>12. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională</b>	
		13. Numărul și tipul de măsuri interne luate pentru îmbunătățirea procesului de comunicare a informațiilor de interes public	1
		14. Număr de UAT-uri care au implementat Memorandumul privind creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public	0
		15. Număr de instituții publice cuprinse în platforma transparentă.gov.ro	0
		16. Existența raportului de implementare a Legii nr. 544/2001 pentru ultimul an	
		17. Număr de rapoarte anuale de activitate disponibile pe site-ul instituției	
18. Gradul de respectare a standardelor prevăzute în Anexa 4 SNA (în procente)			
9.	Protecția avertizorului de integritate	1. Număr de sesizări	0
		2. Numărul și tipul normelor încălcate (structurate sub forma unui Compendiu)	0
		3. Număr de regulamente interne armonizate cu prevederile legislative	0
		4. Număr de instituții în care există persoane special desemnate pentru a primi sesizările avertizorilor de integritate	0
		5. Număr de instituții în care există implementat un mecanism cu privire la protecția avertizorilor de integritate	0
		6. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor, diferențiat pe tipologii	0
		7. Număr de situații de represalii la locul de munca	0
		8. Număr de plângeri depuse în instanță	0
		9. Număr de situații în care au fost acordate compensații avertizorilor de integritate	0

**INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENTĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE**

	10. Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică		
	11. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională		
10.	Distribuirea aleatorie a dosarelor/sarcinilor de serviciu	Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 387/2005 pentru aprobarea Regulamentului de ordine interioară al instanțelor judecătorești, cu modificările și completările ulterioare Regulamente, ordine interne	<p>1. Număr de persoane desemnate cu repartizarea aleatorie a cauzelor/sarcinilor de serviciu</p> <p>2. Număr de nereguli apărute în sistemul de distribuire aleatorie, diferențiat pe tipologii</p> <p>3. Număr de măsuri luate de președintele instanței/conducătorul instituției pentru remedierea neregulilor constatate</p>
11.	Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (Pantouflage)	Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare [art. 94 alin. (3)] Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora [art. 13 alin. (1)]	<p>1. Număr de regulamente interne care prevăd procedura monitorizării situațiilor de pantouflage</p> <p>2. Număr de instituții în care există implementat un mecanism cu privire la monitorizarea situațiilor de pantouflage, inclusiv prin desemnarea unor persoane cu atribuții speciale în acest sens</p> <p>3. Număr de persoane care au desfășurat activități de monitorizare și control cu privire la societăți comerciale și care au ieșit din corpul funcționarilor publici</p> <p>4. Număr de persoane care își desfășoară activitatea/ dau consultanță în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public, în termenul de 3 ani după ieșirea din corpul funcționarilor publici (dintre acele persoane care au interdicție conform legii)</p> <p>5. Număr de măsuri adoptate pentru remedierea situațiilor de pantouflage, diferențiat pe tipuri</p> <p>6. Număr de încălcări ale prevederilor art. 13 alin (1) constatate</p> <p>7. Număr de solicitărilor către instanța de judecată pentru anularea contractului de finanțare în caz de încălcare a art. 13 alin. (1)</p> <p>8. Număr de sancțiunilor aplicate de către instanțe</p> <p>9. Număr de societăți comerciale în care își desfășoară activitatea persoane care au derulat anterior activități de monitorizare și control și care intră sub incidența art. 13 alin. (1), diferențiat pe domenii majore de activitate</p>
12.	Funcțiile sensibile	Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice	<p>1. Număr funcții sensibile și funcțiile considerate ca fiind expuse la corupție identificate și inventariate</p> <p>2. Număr de persoane cărora li s-a aplicat principiul rotației personalului</p> <p>3. Număr măsuri de control adecvate și suficiente pentru administrarea și gestionarea funcțiilor sensibile</p> <p>Notă: Cerințele generale 2.2.6 ale Standardului 2 - Atribuții, funcții, sarcini, conform Anexei la Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.</p>