

ROMANIA  
JUDETUL NEAMT  
COMUNA ION CREANGA  
PRIMAR

**PROIECT DE HOTARARE**

Nr. <sup>129</sup>... din 27.09.2021

**Pentru aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Ion Creangă , județul Neamț**

Analizând temeiurile juridice :

- art. 120 și art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată;
- art. 8 și 9 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- art. 7 alin. (2) și art. 1166 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la contracte sau convenții;
- art. 20 și 21 din Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 5 și art. 6 din H.G 209/ 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini
- Legea nr. 100/ 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- H.G nr.867/ 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- art. 104 alin.(1<sup>^</sup>) Legea nr. 123/ 2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, prin care calitatea de autoritate concedentă este detinută de autoritățile administrației publice locale din unitățile administrative-teritoriale sau asocieri ale acestora;
- Legea nr. 51/ 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare ,
- art.10, alin.(4) din HG nr.907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice;
- art. 8, art.42 alin 4, art.43 și 80-85 43 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se menționează următoarele avize, prevăzute de lege:

Ținând cont de prevederile :

- H.C.L nr. 29 din 15.04.2021 pentru aprobarea bugetului local al comunei Ion Creanga pentru anul 2021, cu modificările și completările ulterioare.
- H.C.L nr. 42 din 13.06.2019 pentru aprobarea Notei conceptuale și a Temei de proiectare privind necesitatea și oportunitatea realizării obiectivului de investiție : Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Ion Creanga, județul Neamț .
- H.C.L nr. 90 din 29.07.2021 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai investiției “Înființare distribuție gaze naturale și racorduri în comuna Ion Creanga, satele Ion Creangă, Averești, Stejaru , Izvoru și Recea , județul Neamț”,
- Contractul de servicii de consultanță pentru planificarea, fundamentarea , organizarea și derularea procesului de concesionare a serviciului public de distribuție a gazelor naturale , nr. 1967 / 05.04.2021 încheiat cu Chelaru Grup S.R.L
- Referatul de aprobare al primarului comunei , înregistrat la nr. 14126 din 27.09.2021,
- Raportul compartimentului de specialitate, înregistrat la nr. 14127 din 27.09.2021,

Luând act de :

- avizul pentru legalitate , întocmit de secretarul general al UAT ;
- avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului local .
- Referatul de aprobare al primarului comunei , înregistrat la nr. 14126 din 27.09.2021,
- Raportul compartimentului de specialitate, înregistrat la nr. 14127 din 27.09.2021,

In temeiul dispozitiilor art. 5 lit. „k” art.129 alin.(2) „lit.” b si d ”; alin.( 4 ) lit.” d , e si f ”, alin.(7) lit.”n” , art.139 alin.(1) si (3) , art. 140, alin.(1) , precum și al art. 196, alin.(1) lit. „a”din Codul administrativ aprobat prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57 din 03.07.2019 ;

**Primarul comunei Ion Creanga, judetul Neamt ,**

**PROPUNE :**

**Art. 1.** Se aproba “*Studiul de fundamentare* a deciziei de de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT-Comuna Ion Creangă , județul Neamț “, elaborat de Chelaru Grup S.R.L Bacău , *anexă* la prezenta.

**Art. 2** Se aprobă *demararea procedurii de concesionare* a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT- Comuna Ion Creangă , județul Neamț.

**Art.3** In conformitate cu dispozițiile art.154 si 155 din O.U.G 57/2019 privind Codul Administrativ, Primarul comunei Ion Creangă , judetul Neamt cu aparatul de specialitate pe pe care îl conduce va asigura, în condițiile prevăzute de lege, punerea în aplicare a prevederilor prezentei .

**Art.4** Secretarul general al comunei va asigura publicitatea si comunicarea prezentei institutiilor, autoritatilor si persoanelor interesate .

INITIATOR PROIECT ,  
PRIMAR  
Dumitru- Dorin TABACARIU



**STUDIU DE FUNDAMENTARE**  
**a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor**  
**naturale în comuna Ion Creangă, județul Neamț**



**Beneficiar :** **Comuna Ion Creangă**  
str. I. C. Brătianu, nr.105, sat Ion Creangă, comuna Ion Creangă,  
județul Neamț, tel. +40 233 780 013, fax +40 233 780 013  
primariaioncreanga@gmail.com

**Elaborat :** **Chelaru Grup SRL**  
bd. I. S. Sturza, bl. 3, sc. A, ap. 3, Bacău, județul Bacău  
+40 726 555 811, chelaru.grup@gmail.com

## **CUPRINS**

**Definiții**

**Obiectul studiului de fundamentare**

**Riscul de operare**

**Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale**

**Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii**

**Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere**

**Nivelul minim al redevenței**

**Modalitatea de acordare a concesiunii**

**Durata estimată a concesiunii**

**Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii**

**Concluzii și recomandări**

**Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor**



## Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a. autorizație pentru înființarea - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b. bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c. concesionar - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d. concesiuni - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- e. construcție - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- f. contract de concesiune - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g. contract pe termen lung - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h. costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- i. documentația de atribuire - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la



elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc.;

j. domeniu public - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;

k. domeniu privat - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;

l. execuția de lucrări - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;

m. licență de operare - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;

n. operator - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale.

o. sistem de distribuție a gazelor naturale—rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora;

p. ofertant - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;



- q. ofertă - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;
- r. operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asocieră, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;
- s. solicitare de participare - solicitare transmisă de operatorul economic împreună cu documentele necesare în vederea îndeplinirii cerințelor de calificare în prima etapă în cadrul unei proceduri de dialog competitiv;
- t. specificații tehnice - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;
- u. utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;
- v. zile - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

## **Obiectul studiului de fundamentare**

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesionare a serviciului public de distribuție a gazelor naturale în Comuna Ion Creangă, satele Ion Creangă, Averești, Izvoru și Recea, județul NEAMȚ.

În condițiile Legii 100/2016, în conformitate cu Anexa nr.2 a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art. 5 din HG nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrelor generale privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, precum și a art. 11(1) din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Studiu de fezabilitate 470/2021 - "INIȚIATIVE DE DISTRIBUȚIE GAZE NATURALE ȘI RACORDURI ÎN COMUNA ION CREANGA CU SATELE: ION CREANGA, AVERESTI, STEJARU, IZVORU ȘI RECEA, JUDEȚUL NEAMȚ", întocmit de Mihoc Oil SRL;
- Indicatorii tehnico-economici ai Studiului de fezabilitate 470/2021, aprobați prin HCL 90/29.07.2021;
- Dispoziția nr. 176/01.09.2021 privind desemnarea comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare a serviciului de distribuție gaz;
- Informații obținute de la unitatea administrativ teritorială Comuna Ion Creangă.



Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care, ca urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

## **Riscul de operare**

Atribuirea unei concesiuni de lucrări și/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

Se atasează **Anexa 1 Matricea preliminară de repartizare a riscurilor**



## **Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale**

În conformitate cu Legea 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată și consolidată 2020, serviciul public de distribuție a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, și monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f<sup>1</sup> din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică și cuprinde totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Etapele necesare sunt înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale și operării lui pentru asigurarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale:

- elaborarea unui studiu de fezabilitate de către un proiectant autorizat ANRE;
- aprobarea studiului de fezabilitate în Consiliul Local;
- inițierea unei proceduri de atribuire a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- încheierea unui contract de concesiune cu ofertantul câștigător al procedurii;
- obținerea Autorizației de înființare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- realizarea lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție;
- obținerea Licenței de operare a sistemului de distribuție de la ANRE.

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii sistemului de distribuție, în

condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplinește cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare/măsurare- predare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport;
- de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție;
- de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

*Obligațiile și drepturile operatorului de distribuție (OSD)*

Operatorul de distribuție (OSD) de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații:

- a) să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul de distribuție în condiții de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activitățile urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând să se desfășoare în baza licenței de distribuție;
- b) să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonte, și, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuție;
- c) să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitatea sistemului de distribuție pe termen lung;
- d) să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;
- d<sup>1</sup>) să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice;



- e) să întocmească și să urmărească bilanțul de gaze naturale intrate și, respectiv, ieșite din sistemul propriu;
- f) să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;
- g) să preia pentru o perioadă determinată, dar nu mai mult de 2 ani, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;
- h) să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;
- i) să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;
- j) să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;
- k) să elaboreze și să trimită ANRE planurile de investiții pe 5 ani ale sistemelor pe care le operează; aceste planuri se actualizează anual de către operator până la sfârșitul lunii decembrie și se aprobă de către ANRE.

Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:

- a) să desfășoare activități comerciale legate de serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- b) să încaseze contravaloarea tarifelor corespunzătoare serviciilor prestate, să limiteze și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;
- c) să întrerupă funcționarea obiectivelor sistemului de distribuție și alimentarea cu gaze naturale a clienților pentru timpul strict necesar executării lucrărilor de întreținere și reparații, precum și în alte situații prevăzute de prezentul titlu sau în caz de forță majoră, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților;
- d) să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;
- f) să sisteze alimentarea cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare, în situația în care există pericol de explozie și este afectată siguranța în exploatare;

g) să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;

h) să refuze racordarea la sistemul de distribuție în condițiile art. 150;

i) să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;

j) în cazul intervențiilor de către persoane neautorizate asupra instalațiilor de reglare-măsurare aflate la limita de proprietate, care pun în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale, operatorul de distribuție este îndreptățit să întrerupă alimentarea, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.

Inițierea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licența de operare a sistemului de distribuție pentru următoarele localități ale Comunei Ion Creangă:

**1. Ion Creangă;**

**2. Averești;**

**3. Stejaru;**

**4. Izvoru;**

**5. Recea.**



### **Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii**

Renovarea și dezvoltarea satelor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului rural, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile rurale.

Așa cum este prezentat în studiul de fezabilitate aprobat, există următoarele motive care care au dus la luarea în considerație a înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale în comună:

- datorită unei situații dificile în transport aprovizionarea cu butelii de aragaz este îngreunată și a devenit costisitoare pentru locuitorii comunei;
- reducerea la minim a tăierilor din păduri de lemn pentru foc, a dus la mărirea prețului combustibilului lemnos, precum și la dificultăți în aprovizionarea cu acesta;
- motivele enumerate mai sus au dus la ridicarea costurilor în gospodăria cu prepararea mâncării și încălzirea, afectând bugetele familiilor.

Studiul de fezabilitate face referire la localitățile Ion Creangă, Averești, Stejaru, Izvoru și Recea, care aparțin comunei Ion Creangă.

În conformitate cu Studiul de fezabilitate 470/2021, în comuna Ion Creangă, sunt :

#### **Ion Creangă**

- 880 posibili consumatori casnici;
- 33 posibili consumatori non-casnici.

#### **Averești**

- 365 posibili consumatori casnici;
- 12 posibili consumatori non-casnici.

### **Stejaru**

- 291 posibili consumatori casnici;
- 10 posibili consumatori non-casnici.

### **Izvoru**

- 145 posibili consumatori casnici;
- 13 posibili consumatori non-casnici.

### **Recea**

- 260 posibili consumatori casnici;
- 12 posibili consumatori non-casnici.

**Consumul maxim de gaze naturale a fost estimat la 850 Nm<sup>3</sup>/h.**

Introducerea sistemului de distribuție a gazelor naturale în comună, este necesara pentru asigurarea unor conditii optime de desfasurare a activitatilor in cadrul obiectivelorsocial-culturale si in toate gospodariile comunei.

Aceasta investitie va duce la:

- importanta economisire de combustibili conventionali si o disponibilizare considerabila de masa lemnoasa si butelii cu gaz lichefiat;
- cresterea nivelului de trai al populatiei;
- asigurarea unui trai decent pentru toti locuitorii comunei;
- impact pozitiv pentru sanatatea populatiei;
- reducerea riscului de poluare cu reziduuri rezultate din arderea materialului lemnos sau a carbunilor, a particulelor in suspensie;
- atragerea investițiilor în zonele rurale; crearea de noi locuri de muncă;
- diminuarea tendințelor de declin social și economic;
- asigurarea unei imagini bune a comunei in general in contextul local si regional si, pe termen lung, posibilitatea atragerii de investitori si deci dezvoltarea acesteia;
- cresterea economiilor in bugetul familiilor.

Din punct de vedere social accesul la un sistem de distribuție a gazelor naturale, va aduce comuna și pe locuitorii acesteia mai aproape de standardele de viață europene, obiectiv principal a Strategiei de Dezvoltare Locala a Comunei Ion Creangă 2021-2027.

Gazul metan va fi utilizat atat in prepararea hranei si a apei calde menajere cat si in incalzirea locuintelor pe timp de iarna.In momentul de fata incalzirea in cadrul



gospodariilor este asigurata de sobe si centrale care folosesc drept combustibil material lemnos si alti combustibili conventionali (GPL).

Folosirea acestor combustibili duce la o poluare accentuata in mediul rural, daunatoare atat mediului natural cat mai ales omului, datorita cantitatilor mari de CO<sub>2</sub>, sulf si particule in suspensie eliberate in atmosfera. In cadrul Uniunii Europene exista reglementari de mediu care prevad limitarea emisiilor de CO<sub>2</sub>, sulf si particule in suspensie, acestea din urma reprezentand un adevarat pericol pentru viata omului in special, ele provenind din arderea de combustibili fosili si de material lemnos in cadrul gospodariilor.

In acest sens infiintarea unui sistem de distributie a gazelor naturale, nu numai ca va limita aceste emisii dar va diminua si pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe in urmasii arderii combustibililor solizi. In plus, aceasta masura va reduce cantitatea de material lemnos si alti combustibili conventionali constituind pe termen lung o masura "verde", durabila de protectie a mediului.

Infiintarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui este oportuna pentru intreaga zona, realizandu-se :

- economii in bugetul familiilor: gazele naturale sunt o sursa de energie mai ieftina decat combustibilul solid (lemnul de foc) folosit la incalzire si prepararea apei calde de consum si decat gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificata superior.

Infiintarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui va avea un impact pozitiv asupra mediului inconjurator, prin reducerea poluarii si protejarea stratului de ozon, prin micșorarea suprafetelor de padure care se vor defrisa.

Obiectivul general al investitiei vizeaza imbunatatirea conditiilor de viata pentru populatie, asigurarea accesului la serviciile de baza si protejarea mostenirii naturale din spatiul rural in vederea realizarii unei dezvoltari durabile.

## **Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere**

Din datele studiului de fezabilitate pentru înființarea sistemului de distribuție la nivelul comunei Ion Creangă, cu satele: ION CREANGA, AVERESTI, STEJARU, IZVORU și RECEA, pentru realizarea investiției, ar fi necesare următoarele lucrări:

1. Alimentarea cu gaze naturale a comunei Ion Creanga, judetul Neamț se va face prin intermediul unui record din PE100SDR11, DN=Ø160, L= 2.680Km la conducta de medie presiune ce alimenteaza localitatea Basta comuna Secuieni aflata pe drumul DC85, si a unei statii SRMP cu o capacitate tehnologică de Q=2500 mc/h, amplasata pe zona administrativ teritorială a localității Basta ,la limita cu UAT Comuna Horia.
2. Sistemul de alimentare cu gaze care urmeaza sa deserveasca consumatorii din comuna Ion Creanga va fi compus din:
  - Retea de distributie de presiune medie cu o lungime de 2.230Km ,din conducta PE100 SDR11,cu diametru de Ø160mm, ce se va racorda in statia SRMP Basta si va traversa raul Siret,pana in localitatea Recea.
  - Statie de reglare masurare de sector numita SRMS Recea ce va transforma presiunea medie in presiune redusa cu urmatoarele caracteristici:  
P1=2..6bari;P2=2...0.05bari;debit Q=100Nmc/h ce va alimenta localitatea Recea.Statia se va monta la intersectia drumului de exploatare agricola si DJ 207D
  - Rețea de distribuție de presiune redusa cu o lungime de 5.226Km este din PE100SDR 11, cu diametre de Ø63 ce va cuprinde străzile din localitatea Recea
  - Retea de distributie de presiune medie cu o lungime de aproximativ 4.103Km din conducta PE100 SDR11,cu diametru de Ø 110mm din localitatea Recea in localitatea Ion Creanga
  - Statie de reglare masurare de sector numita SRMS Creanga ce va transforma presiunea medie in presiune redusa cu urmatoarele caracteristici: P<sub>1</sub>=2..6bari;



$P_2=2...0.05$ bari;  $Q=750$ Nmc/h ce va alimenta localitatile Ion Creanga.Averesti,Stejaru si Izvoru.

- Rețea de distribuție de presiune redusa cu o lungime de 45.425Km este din PE100SDR 11, cu diametre de  $\varnothing 125$ ,  $\varnothing 110$ ,  $\varnothing 90$ ,  $\varnothing 63$ , ce va cuprinde străzile din comuna Ion Creanga,localitatile: Ion Creanga, Izvoru, Averesti si Stejaru
- Racorduri de gaze naturale de presiune redusa (aproximativ 2100 racorduri);
- Posturi de reglare-masurare la capete ale racordului;

#### **Valoare totala investitie**

**20.428.288,78 lei (fara TVA)**

**24.288.158,63 lei (cu TVA)**

#### **din care C+M**

**15.657.877,08 lei (fara TVA)**

**18.632.873,72 lei (cu TVA)**

Valoarea totala pentru cofinantare a acestei investitii este de:

**17.681.939,95 RON (fără TVA), din care:**

- **15.657.877,08 RON (fără TVA) valoarea de construcții/montaj (C+M)**

- **1.197.326,00 RON valoarea echipamentelor**

- **704.604,47 RON valoarea de proiectare**

- **45.000,00 RON valoarea asistentei tehnice aferente proiectarii**

conform devizului general.

Din analiza cost beneficiu a Studiului de fezabilitate 470/2021 reiese că investiția nu este rentabilă economic, având:

- o valoare actualizata neta financiara (VANF) negativa;

**VANF=-8.891.769.,73 RON**

- o rată internă a rentabilității (RIR) mai mica decat rata de actualizare de **5%** si decat rata de actualizare reglementata (RRR) pentru operatori de sisteme de distributie de **6,19%** pentru anul 2020;

**RIR=2,486%<5%.**

In analiza economico-financiara din Studiul de fezabilitate 470/2021 s-au calculat, cotele de participare, astfel:

- cota de participare a operatorului este 19,794% din valoarea de 17.681.939,95 RON fără TVA;
- cota de participare a autorității contractante este 80,206% din valoarea de 17.681.939,95 RON fără TVA.

Se propune stabilirea pentru procedura de concesionare a unei cote minime de cofinanțare a concesionarului de 20,0%, astfel:

- cota de participare a concesionarului este 20,0%, în valoare de 3.536.387,99RON fără TVA;
- cota de participare a autorității contractante este 80,0% în valoare de 14.145.551,96RON fără TVA.

În devizul general al Studiului de fezabilitate 470/2021, realizarea obiectului de investiție va fi eșalonată pe 5 ani, astfel:

<b>anul I</b>	<b>6.311.364,23 RON</b>
<b>anul II</b>	<b>2.910.052,10 RON</b>
<b>anul III</b>	<b>2.794.463,23 RON</b>
<b>anul IV</b>	<b>2.794.463,23 RON</b>
<b>anul V</b>	<b>2.871.597,17 RON</b>



## **Nivelul minim al redevenței**

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar.

În cazul în care concedentul are dreptul (așa cum este cazul nostru) de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art.86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art.5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de 1%.

Propunem să se concesioneze serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru o **redevență minimă de 3%** din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale.

## **Modalitatea de acordare a concesiunii**

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrelor generale privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitației publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:
  - aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
  - elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
  - studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
  - întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

a) datele de identificare ale solicitantului;

b) obiectul concesiunii;

c) hotărârile consiliului local privind:

(i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea



contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare/predare (SRMP) și al stațiilor de reglare/măsurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină (NU E CAZUL);

f) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

2. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

3. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrelui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a

serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini și cuprinde:

- a) informații generale;
- b) criteriile de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;
- i) alte informații.

4. Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a Achiziții Publice, în conformitate cu art.8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrelor generale privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

5. Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.



### **Durata estimată a concesiunii**

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesiune este de maxim 49 de ani.

Se propune o durată a concesiunii de **maxim 49 de ani**.

### Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Nr. crt.	ACTIVITATEA	TERMEN (zile)	RESPONSABIL	OBSERVATII
<b>Etapa de planificare, fundamentare și pregătirea procesului de concesiune</b>				
1	Dispoziție pentru numirea comisiei de coordonare și supervizare (CCS) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesiune	1	Primăria Ion Creangă	
2	Elaborarea și aprobarea planului de activitati pentru realizarea procesului de concesiune	1	Experți cooptați CCS	
3	Elaborarea unui raport de evaluare a Studiului de fezabilitate și aprobarea acestuia	5	Experți cooptați CCS	
4	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local Ion Creangă a Studiului de fezabilitate	5	CL Ion Creangă	
5	Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesiune și aprobarea acestuia	7	Experți cooptați CCS	
6	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local Ion Creangă a Studiului de fundamentare	5	CL Ion Creangă	
<b>Etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune</b>				
7	Elaborarea strategiei de contractare și a documentației de atribuire	10	Experți cooptați CCS	
8	Aprobarea documentatiei de atribuire si publicarea in MO a anunțului de concesiune	2	Primăria Ion Creangă	
9	Dispoziție pentru numirea comisiei de evaluare a ofertelor (CEO) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesiune	5	Primăria Ion Creangă	
10	Derularea perioadei de solicitare clarificări din partea participanților la procedură	45	Experți cooptați Primăria Ion Creangă	



11	Primirea ofertelor	1	Primăria Ion Creangă	
12	Sedința de deschidere a ofertelor	1	Experți cooptați CEO	
13	Verificarea și evaluarea ofertelor	25 - 50	Experți cooptați CEO	
14	Finalizarea procedurii de atribuire și încheierea contractului de concesiune	5	CEO Primăria Ion Creangă	
<b>Etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia</b>				
15	Executarea și monitorizarea contractului de concesiune	49ani		
16	Finalizarea contractului de concesiune			

## Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. după cum se poate vedea și din **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor**, prin concesionare se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. concesionarea și implicit realizarea investitiei va imbunatati conditiile de viata pentru populatie, va asigura accesul la servicii de baza si protejarea mostenirii naturale din spatiul rural in vederea realizarii unei dezvoltari durabile;
3. investiția se va realiza prin cofinanțare de către concedent și concesionar, cota parte minimă propusă a concesionarului este de **20,0%** sau **3.536.387,99RON** fara TVA, oricare are valoarea mai mare la finalizarea investitiei;
4. procedura de atribuire are ca obiect concesionarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in localitatile Ion Creangă, Averești, Stejaru, Izvoru si Recea, apartinatoare comunei Ion Creangă, dar si proiectarea si executia lucrarilor aferente investitiei " INFIINȚARE DISTRIBUȚIE GAZE NATURALE SI RACORDURI ÎN COMUNA ION CREANGA CU SATELE: ION CREANGA, AVERESTI, STEJARU, IZVORU SI RECEA, JUDETUL NEAMT";
5. concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de **3%** din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
6. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. concesionarea se va face pe o perioadă maximă de **49 de ani**;
8. durata ramasa necesară realizării procesului de concesionare este între 92-117 de zile.

**Întocmit,**

**Cătălin Mihail Chelaru**

**expert cooptat**



## Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor

Nr.crt.	Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
<b>Riscuri referitoare la locație</b>				
1	Structura existentă	Rețelele și SRMP-ul existente vor fi operate și întreținute neadecvat	Majorarea costurilor	<b>Managementul riscului :</b> Responsabilitatea și costurile pentru operarea și întreținerea structurii existente va fi doar a concesionarului sistemului de distribuție Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
2	Aprobări	Nu pot fi obținute aprobările necesare (autorizații, licențe, etc,) operării sistemului de distribuție	Întârzieri în începerea operării și creșterea costurilor aferente	<b>Managementul riscului :</b> Prin contract concesionarul va avea un termen de mobilizare pentru a derula toate activitățile necesare operării sistemului de distribuție Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
<b>Riscuri de finanțare</b>				
3	Insolvabilitate	Concesionarul devine insolvabil sau efectuarea prestațiilor	Nerealizarea punerii în funcțiune și a autorizării	<b>Managementul riscului :</b> Se aplică clauza din contract care duce

		necesita o sumă mai mare decât cea estimată	sistemului de distribuție	la rezilierea acestuia Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
4	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Lipsa finanțării pentru derularea contractului	<b>Managementul riscului :</b> Printr-o clauză contractuală se solicită un document bancar care să dovedească existența finanțării necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului.  Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
5	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	<b>Managementul riscului :</b> În cazul când taxele și impozitele se vor mări se va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
<b>Riscuri aferente cererii și veniturilor</b>				
6	Înrăutățirea condițiilor	Producerea u nor schimbări	Venituri sub previziunile	<b>Managementul riscului :</b>



	economice generale	fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	financiare anterioare	Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
7	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socioeconomică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	<b>Managementul riscului :</b> Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
8	Costuri de abordabilitate/accesibilitate	Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile	Venituri sub previziunile financiare anterioare	<b>Managementul riscului :</b> Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>

9	Schimbări majore ale inflației	Rata inflației va depăși valoarea previzionată. Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație	Depășirea costurilor de operare. Scăderea în termeni reali, a veniturilor din proiect	<b>Managementul riscului :</b> Concesionarul va căuta sa compenseze prin scaderea costurilor de operare și creșterea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
<b>Riscuri legislative/politice</b>				
10	Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă și/sau de politici a concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv obiectului contractului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului	Creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea efectuării unor cheltuieli de capital pentru a răspunde acestor schimbări	<b>Managementul riscului :</b> Autoritatea contractantă va căuta sa reducă acest risc prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea genera astfel de consecințe asupra obiectului contractului. Concesionarul va putea ajusta tarifele. Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>



**Riscuri de operare și de întreținere**

11	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	Costuri crescute și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	<b>Managementul riscului :</b> Concesionarul va căuta sa estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventualele pierderi. Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
12	Risc de disponibilitate	Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate	Efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	<b>Managementul riscului :</b> Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
13	Capacitatea de management	Concesionarul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	<b>Managementul riscului :</b> Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>

14	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	<b>Managementul riscului :</b> Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
15	Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	<b>Managementul riscului :</b> Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
16	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și	<b>Managementul riscului :</b> Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii



			întreruperi ale prestațiilor	conexe Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
17	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații a activelor poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse până în acel moment	<b>Managementul riscului :</b> Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe
				Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b> <b>100% Concesionarul</b>
18	Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în implementarea concesiunilor de servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor ambelor părți	Întârzieri în implementarea operării sistemului de distribuție și creșterea costurilor	<b>Managementul riscului :</b> Autoritatea contractantă va contracta un consultant cu expertiză in organizarea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru concesiunea și operării sistemului de distribuție. În procedura de atribuire unul din criteriile de selecție va fi experiența similara. Ponderile riscului: <b>0% Concedent</b>

				<b>100% Concesionarul</b>
19	Întreținere	Întreținerea activelor nu corespunde specificațiilor tehnice stipulate în contractul de concesiune	Activele sunt predate concedentului la sfârșitul duratei concesiunii într-o condiție necorespunzătoare	<b>Managementul riscului :</b> Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului : <b>100% Concedent</b> <b>0% Concesionarul</b>

Întocmit,

**Cătălin Mihail Chelaru**

**expert cooptat**

Digitally signed by CHELARU CATALIN MIHAIL

DN: c=RO, l=Bacau, sn=CHELARU,  
 givenName=CATALIN MIHAIL,  
 serialNumber=200506245CCM40,  
 name=CHELARU CATALIN MIHAIL,  
 cn=CHELARU CATALIN MIHAIL



### REFERAT DE APROBARE

#### la Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Ion Creangă , județul Neamț ,

In conformitate cu prevederile Legii 98 / 2016 privind achizițiile publice cu modificarile și completările ulterioare , ale H.G nr. 395 / 2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 98/ 2016 , cu modificarile și completările ulterioare , pentru fiecare achiziție de lucrări este obligatorie întocmirea Strategiei de contractare care conține elementele justificative ale alegerii criteriilor de calificare a candidaților participanți la licitație , elemente privind loturile , justificarea alegerii procedurii și a criteriilor de calificare .

Strategia de contractare pentru realizarea obiectivului de investiție „**Înființare rețea de distribuție Gaze naturale, în comuna Ion Creanga ,jud. Neamț** „, se aproba de Primarul comunei .

Strategia de contractare :

- este un instrument managerial complementar al bugetului de la nivelul autorității contractante, evidențiind într-un mod transparent și coerent viitoarea execuție bugetară pentru achizițiile publice;
- La nivelul acestui document Autoritatea Contractantă , are avea obligația de a stabili calendarul procedurilor de atribuire în funcție de gradul de execuție a obiectivului de investiție, asigurând o coerență ce urmărește eficientizarea realizării acesteia.
- Strategia anuală de achiziție publică poate fi modificată în situația în care apar noi necesități sau noi obiective de investiții pentru a căror introducere în strategie este necesară identificarea surselor de finanțare, modificări ce vor fi aprobate de conducătorul autorității contractante.

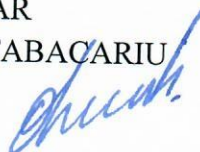
Conform art. 5 din H.G 209/ 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini , *autoritățile concedente elaborează studiul de fundamentare a deciziei de concesionare. Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare include datele tehnice și valoarea investiției aferente obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care se aproba prin Hotărâre a Consiliului Local .*

Se aproba “*Studiul de fundamentare a deciziei de de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT-Comuna Ion Creangă , județul Neamț*“, elaborat de Chelaru Grup S.R.L Bacău .

Se aprobă *demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT- Comuna Ion Creangă , județul Neamț.*

Drept pentru care va supun spre aprobare proiectul de hotărâre în forma și conținutul prezentat.

PRIMAR  
Dumitru- Dorin TABACARIU





**REFERAT AL COMPARTIMENTULUI DE SPECIALITATE**

**la Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de deconcesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Ion Creangă , județul Neamț ,**

Avand in vedere prevederile art. 5 din H.G 209/ 2019 pentru aprobarea Cadrelui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini ,conform căruia :

„ Art. 5. - (1) Pe baza documentelor, astfel cum au fost prevăzute la art. 4, autoritățile concedente elaborează studiul de fundamentare a deciziei de concesionare.

(2) Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare include datele tehnice și valoarea investiției aferentă obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care stă la baza concesiunii și cuprinde, în principal:

- a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii;
- c) investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere;
- d) nivelul minim al redevenței, dar nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;
- e) modalitatea de acordare a concesiunii;
- f) durata estimată a concesiunii;
- g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare”

Art. 4. - (1) Dosarul preliminar întocmit în vederea concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) obiectul concesiunii;
- c) hotărârile consiliului local privind:

Examinând contractul de servicii de consultanță pentru planificarea, fundamentarea , organizarea si derularea procesului de concesionare a serviciului public de distributie a gazelor naturale , nr. 1967 / 05.04.2021 încheiat cu Chelaru Grup S.R.L, în urma căruia a fost asigurată consultanța prin experți cooptați .

Analizând Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Ion Creangă , județul Neamț ,elaborate de Chelaru Grup S.R.L si procesul verbal nr. 3 din 27.09.2021 al Comisiei de evaluare constituita prin Dispozitia primarului nr. 176 / 01.09.2021 .

Atribuirea unui contract de concesiune cuprinde :

- Etapa de planificare , fundamentare si pregatire,
- Etapa de organizare si derulare procedura si atribuirea contractului de concesiune
- Etapa postatribuire a contractului de concesiune , respectiv executarea si monitorizarea implementării acestuia,

**Drept pentru care se va propun spre analiza, dezbateri si adoptare proiectul de hotarare pentru aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de deconcesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Ion Creangă , județul Neamț , in forma si continutul prezentat.**

**Întocmit:**

- **Compartiment Achiziții Publice**, consilier Luca Codruț – Gabriel .....
- **Compartiment administrarea domeniului public si privat** , consilier Trișcău Mariana .....



## AVIZ

**privind avizul de legalitate la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Ion Creangă , județul Neamț ,**

În conformitate cu prevederile art.243 alin.(1) lit.”a” din O.U.G nr.57/ 2019 privind Codul administrativ , înaintez consiliului local prezentul aviz.

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de primarul comunei Ion Creanga , am constatat că sunt îndeplinite condițiile de fond și de formă ale proiectului de hotărâre :

- S-au respectat normele de tehnică legislativă pentru elaborarea proiectului de hotărâre, respectiv prevederile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- Este inițiat de dl. primar, conf.art. 136 alin.(1) din O.U.G nr.57/ 2019 privind Codul administrativ ,

Este elaborat conform : art. 5 lit. „k” art.129 alin.(2) ,lit.” b si d ”; alin.( 4 ) lit.” d , e si f ”, alin.(7) lit.”n” , art.139 alin.(1) si (3) , art. 140, alin.(1) , precum și al art. 196, alin.(1) lit. „a”din Codul administrativ aprobat prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57 din 03.07.2019 ;

Tinând cont ca proiectul de hotărâre, este insotit de referatul de aprobare al primarului comunei, inițiatorul proiectului de hotărâre si de raportul compartimentului de specialitate , consider că sunt îndeplinite condițiile și avizez favorabil proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Ion Creangă , județul Neamț ,

Ion Creanga , la data de 27.09.2021

SECRETAR U.A.T.

Niță Mihaela

