

ROMANIA
JUDETUL NEAMT
COMUNA ION CREANGA
PRIMAR

PROIECT DE HOTARARE

Nr.....⁹ din 02.02.2023

Privind completarea H.C.L nr. 143 din 13.12.2023 privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă.

Analizând temeiurile juridice :

- Art. 122 din Hotărârea Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64/ 2011 privind adoptarea statutului profesiei de avocat , cu modificările și completările ulterioare,
 - Art. 2 alin.(1) pct. 9, art. 5 alin.(3) , art. 14 alin.(2) , alin.(4) si alin.(5), art. 19 alin.(1) lit „ a ” , art. 20 alin.(1) lit „ h” si lit,, i ” din Legea nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale , cu modificările și completările ulterioare,
 - Art. 129 alin.(1) si alin.(2) coroborat cu alin.(4) lit „a” din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
 - art. 81 din Legea nr. 24/ 2000 privind normele de tehnică legislativă ptr elaborarea actelor normative , republicată , cu modificările și completările ulterioare,
 - Legea 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificări și completări ulterioare;
 - art. 29 alin. (1) lit. « d » coroborate cu alin. (3) lit. » b « Legea nr. 98 /2016 , privind achizițiile publice cu modificarile si completariile ulterioare.
 - Anexa 1 la H.G nr. 395/ 2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achizitie publica / acord - cadru din Legea nr. 98 / 2016 ,
- Ținând cont de :
- H.C.L nr. 143 din 13.12.2023 privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă.
 - H.C.L nr. 11 din 31.01.2023 pentru aprobarea bugetului local al Comunei Ion Creanga ptr anul 2023

Luând act de :

- adresa Institutiei Prefectului- judetul Neamt nr. 14762 din 26.01.2023 , înregistrată la Primăria comunei Ion Creangă sub nr. 1647 din 02.02.2023 *cu privire la exercitarea controlului de legalitate , procedură prealabilă la H.C.L nr. 143 din 13.12.2022 pentru aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă*
- referatul de aprobare nr. 1655 din 02.02.2023 întocmit de primarul comunei Ion Creanga,
- raportul de specialitate , nr. 1656 din 02.02.2023 întocmit de secretarul general al UAT,
- Referatul întocmit de compartimentul finaciar- contabilitate, impozite si taxe locale
- avizul pentru legalitate ,intocmit de secretarul general ;
- avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului local .

În temeiul prevederilor art. 109 alin. (3), 129 alin. (1) și alin. (14), art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Primarul comunei Ion Creanga, judetul Neamt ,

PROPUN :

Art.1. Se aprobă completarea art. 1 la H.C.L nr. 143 din 13.12.2023 privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă , după cum urmează:

- redactări de acțiuni civile , comerciale , plângeri penale , etc, în legatura cu UAT -Comuna Ion Creangă
- Asistență și reprezentare juridică în acțiunile promovate de UAT- Comuna Ion Creangă sau în cele în care acesta are calitatea de pârât sau intimat ,
- Redactări de decizii, dispoziții , contracte civile și comerciale specifice activității UAT- Comuna Ion Creanga ,
- Avizări de acte și documente cu consecințe juridice ale UAT – Comuna IoN Creangă .

- Onorariul pentru indeplinirea contractului de prestări servicii juridice ce urmează a fi achitat pentru serviciile prestate în favoarea UAT – Comuna Ion Creangă , sunt în sumă de 4000 lei / lună fără TVA , pentru anul 2023.

Art.2 Celelalte prevederi ale H.C.L nr. 143 din 13.12.2023 privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă, rămân neschimbate

Art. 3 Primarul comunei prin compartimentele de specialitate va aduce la indeplinire prevederile prezentei .

Art. 4 Secretarul general al UAT va comunica prezenta instituțiilor, autorităților si persoanelor interesate.

INITIATOR
PRIMAR
Dumitru- Dorin TABACARIU

REFERAT DE APROBARE

Al Proiectului de Hotărâre a Consiliului Local privind completarea H.C.L nr. 143 din 13.12.2022 privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă.

Prin adresa Institutiei Prefectului- judetul Neamt nr. 14762 din 26.01.2023 , înregistrată la Primăria comunei Ion Creangă sub nr. 1647 din 02.02.2023 cu privire la exercitarea controlului de legalitate , procedură prealabilă la H.C.L nr. 143 din 13.12.2022 pentru aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă , ne comunică intrarea în legalitate a actului adoptat prin completare , in conformitate cu prevederile :

- Art. 122 din Hotărârea Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64/ 2011 privind adoptarea statutului profesiei de avocat , cu modificările și completările ulterioare,
- Art. 2 alin.(1) pct. 9, art. 5 alin.(3) , art. 14 alin.(2) , alin.(4) si alin.(5), art. 19 alin.(1) lit „ a ” , art. 20 alin.(1) lit „ h ” si lit,, i ” din Legea nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale , cu modificările și completările ulterioare,
- Art. 129 alin.(1) si alin.(2) coroborat cu alin.(4) lit „a” din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 81 din Legea nr. 24/ 2000 privind normele de tehnică legislativă ptr elaborarea actelor normative , republicată , cu modificările și completările ulterioare,

Conform dispozițiilor Directivei 2014/24/UE privind achizițiile publice si ale prevederilor Legii 98/2016, *tuturor serviciilor contractate de către o autoritate publică, li se aplică de principiu regimul specific achizițiilor publice, mai puțin unei liste care beneficiază de un regim specific și unei liste determinate de servicii excluse.*

- Serviciile juridice astfel cum sunt acestea reglementate de Legea 51/1995 sunt în marea majoritate exceptate de la incidența normelor legale care reglementează achizițiile publice. Conform art. 10 lit. „d” din Directiva 2014/24 și a art. 29 alin. 1 lit. c) si d) respectiv alin.(3) din Legea 98/2016 sunt exceptate și nu li se aplică prevederile legale specifice achizițiilor publice, următoarelor categorii de servicii juridice:

- a) *asistența și reprezentarea unui client de către un avocat, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;*
- b) *asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;*
- c) *asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;*
- d) *servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;*
- e) *servicii juridice furnizate de fiduciari sau administratori – sechestru ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;*
- f) *servicii prestate de executorii judecătorești.*

Suplimentar față de această enumerare, art. 10 lit. d) din Directiva 2014/24/UE prevede ca fiind exceptate de la aplicare legislației achizițiilor publice inclusiv categoria de : (v) *alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice în statul membru în cauză*".

Contractul de asistență juridică trebuie să cuprindă în mod obligatoriu următoarele elemente:

Art. 122 alin. (1) din Hotărârea nr. 64/ 2011:

- a) datele de identificare ale formei de exercitare a profesiei, denumirea, sediul profesional și reprezentantul acesteia;
- b) datele de identificare ale clientului: se indică persoana reprezentantului legal, precum și mandatarul clientului, dacă este cazul;
- c) **obiectul contractului, care poate fi limitat la una sau mai multe dintre activitățile prevăzute de art. 3 din Lege ori poate avea caracter general, dând dreptul avocatului la acte de administrare și conservare a patrimoniului clientului;**
- d) **onorariul;**
- e) atestarea identității clientului sau a reprezentantului acestuia;
- f) modul de soluționare a litigiilor între avocat și client;
- g) semnăturile părților.

(2) Lipsa elementelor prevăzute la alin. (1) lit. a) - e) și g) atrage nevalabilitatea contractului, dacă s-a produs o vătămare ce nu poate fi altfel remediată.

(3) Modelul contractului de asistență juridică este cuprins în anexa nr. I.

(4) Contractul de asistență juridică va fi tipărit în formulare tipizate și înseriate ce vor conține sigla U.N.B.R., cea a baroului emitent, denumirea "Uniunea Națională a Barourilor din România" și cea a baroului emitent. Seria va avea o componentă literală comună fiecărui barou și o componentă cifrică formată din 6 cifre, urmată de menționarea anului emiterii formularelor. Înserierea este rezervată de către barou fiecărei forme de exercitare a profesiei.

(5) Cu acordul prealabil al baroului de la sediul lor profesional principal și cu respectarea cerințelor prevăzute la alin. (4), formele de exercitare a profesiei pot emite și utiliza, pe cheltuiala lor și prin mijloace proprii, formularele menționate la alin. (4) în mod individual, personalizate cu elementele de identificare ale formei de exercitare a profesiei. În acest caz, formele de exercitare a profesiei vor solicita baroului acordarea de serii unice pentru formularele pe care le vor emite în sistem propriu și personalizat. Aceste serii vor fi înscrise în mod obligatoriu în contractele de asistență juridică emise de formele de exercitare a profesiei în baza prevederilor prezentului alineat.

(6) Pentru uzul în raporturile cu clienții străini, formularele emise în condițiile alin. (5) vor putea fi redactate într-o limbă de circulație internațională, cu condiția asigurării corespondenței depline a traducerii cu modelul cuprins la anexa nr. I. Răspunderea pentru acuratețea traducerii revine formei de exercitare a profesiei care utilizează formularele emise în sistem personalizat.

(7) Contractul de asistență juridică încheiat cu respectarea dispozițiilor prezentului articol constituie unicul mijloc de probă al raporturilor dintre client și avocat. *(alineat introdus prin art. 1 pct. 30 din H.U.N.B.R. nr. 428/2018, în vigoare de la 25 ianuarie 2019)*

Drept pentru care supunem spre aprobare completarea art. 1 la H.C.L nr. 143 din 13.12.2023, după cum urmează :

- redactări de acțiuni civile , comerciale , plângeri penale , etc,
- Asistență și reprezentare juridică în acțiunile promovate de beneficiar sau în cele în care acesta are calitatea de pârât sau intimat ,
- Redactări de decizii, dispoziții , contracte civile și comerciale specifice activității beneficiarului,
- Avizări de acte și documente cu consecințe juridice .
- Onorariul pentru îndeplinirea contractului de prestări servicii juridice ce urmează a fi achitat pentru serviciile prestate în favoarea UAT sunt în sumă de 4000 lei / lună fără TVA , pentru anul 2023.

INTOCMIT

PRIMAR

Dumitru- Dorin TABACARIU

RAPORT DE SPECIALITATE
la Proiectul de Hotărâre a Consiliului Local privind completarea H.C.L nr. 143 din 13.12.2022
privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a
UAT – Comuna Ion Creangă.

Prin H.C.L nr. 143 din 13.12.2022 privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă. Institutia Prefectului- judetul Neamt prin adresa cu nr. 14762 din 26.01.2023, înregistrată la Primăria comunei Ion Creangă sub nr. 1647 din 02.02.2023 cu privire la exercitarea controlului de legalitate, procedură prealabilă la H.C.L nr. 143 din 13.12.2022 pentru aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă, ne comunică că Hotărârea respectivă este incompletă și trebuie luate măsuri de intrare în legalitate, în caz contrar sesizarea instanței de contencios administrativ.

Drept pentru care ptr intrarea in legalitate, domnul primar pentru intrarea in legalitate, a initiat un proiect de hotarare ptr completarea H.C.L nr. 143 din 13.12.2023, in conformitate cu prevederile legale în vigoare :

- Art. 122 din Hotărârea Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64/ 2011 privind adoptarea statutului profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare,
- Art. 2 alin.(1) pct. 9, art. 5 alin.(3), art. 14 alin.(2), alin.(4) și alin.(5), art. 19 alin.(1) lit „a”, art. 20 alin.(1) lit „h” și lit., i” din Legea nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,
- Art. 129 alin.(1) și alin.(2) coroborat cu alin.(4) lit „a” din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 81 din Legea nr. 24/ 2000 privind normele de tehnică legislativă ptr elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avându-se în vedere, complexitatea cauzelor și a procedurilor aferente dosarelor de instanță și actelor întocmite pentru instrumentarea cauzelor, precum și faptul că reprezentarea juridică nu poate fi asigurată prin personalul propriu din aparatul de specialitate al primarului comunei Ion Creanga, datorită volumului mare de lucru.

Avându-se în vedere faptul că în anul 2023, s-a estimat conform referatului compartimentului financiar- contabilitate, impozite și taxe locale, un număr de 100 dosare transformare munca în folosul comunității și ptr apararea în instanța, litigiu generate de controlul Curții de Conturi, redactări de acțiuni civile, comerciale, plângeri penale, etc, asistență și reprezentare juridică în acțiunile promovate de UAT sau în cele în care UAT, are calitatea de pârât sau intimat, redactări de decizii, dispoziții, contracte civile și comerciale specifice activității UAT, avizări de acte și documente cu consecințe juridice, iar pentru achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare, în lipsa personalului de specialitate juridică, angajat în acest scop, la instituția noastră, este necesară aprobarea consiliului local, propun consiliului local proiectul de hotărâre privind încheierea unor contracte de consultanță, asistență și reprezentare juridică, pentru anul 2023, în limita sumei de 40.000 lei fără TVA.

Nereprezentarea în fața instanțelor de judecată de către personal calificat, în speță avocați cu experiență, ar putea crea prejudicii instituției noastre, mult mai mari decât suma ce va fi cheltuită, pentru reprezentare și consultanță.

Față de cele de mai sus, se propune prin proiectul de hotărâre inițiat, completarea art. 1 la H.C.L nr. 143 / 13.12.2022 pentru aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă, pe care, îl supun studiului și votului dumneavoastră.

ÎNTOCMIT
Secretar general
Mihaela NIȚĂ

AVIZ

privind avizul de legalitate la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă.

În conformitate cu prevederile art.243 alin.(1) lit.”a” din O.U.G nr.57/ 2019 privind Codul administrativ , înaintez consiliului local prezentul aviz.

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de primarul comunei Ion Creanga , am constatat că sunt îndeplinite condițiile de fond și de formă ale proiectului de hotărâre :

- S-au respectat normele de tehnică legislativă pentru elaborarea proiectului de hotărâre, respectiv prevederile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- Este inițiat de dl. primar, conf.art. 136 alin.(1) din O.U.G nr.57/ 2019 privind Codul administrativ ,

Este elaborat conform : art. 109 alin. (3), 129 alin. (1) și alin. (14), art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Tinând cont ca proiectul de hotărâre, este insotit de referatul de aprobare al primarului comunei si de raportul compartimentului de specialitate , consider că sunt îndeplinite condițiile și avizez favorabil proiectul de hotărâre privind completarea H.C.L nr. 143 din 13.12.2022 privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT – Comuna Ion Creangă.

Ion Creanga , la data de 02.02.2023

SECRETAR GENERAL

Mihaela Niță



NECLASIFICAT

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL NEAMȚ

Nr. 14762

Data: 26 ianuarie 2023

SERVICIUL VERIFICAREA LEGALITĂȚII ACTELOR,
CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI PROCESE ELECTORALE
Compartimentul verificarea legalității actelor, contencios administrativ și procese electoraleCătre,
PRIMĂRIA COMUNEI ION CREANGĂ
Domnului Primar, DUMITRU – DORIN TABACARIU
Doamnei Secretar general, MIHAELA NIȚĂ
- cu privire la exercitarea controlului de legalitate -

OBIECT

procedură prealabilă la Hotărârea Consiliului local comunal Ion Creangă nr. 143 din 13.12.2022 privind aprobarea încheierii unui contract de asistență juridică și reprezentare a UAT comuna Ion Creangă

ASPECTE DE
NELEGALITATE

prin art. 1 al actului administrativ a fost aprobată încheierea unui contract de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare a UAT comuna Ion Creangă în fața instanțelor judecătorești și a altor autorități/instituții de drept public sau privat în vederea soluționării litigiilor civile și/sau comerciale ce survin pe parcursul activității.

Am constatat, însă, că în cuprinsul hotărârii nu a fost stabilită nici valoarea serviciilor ce urmează a fi achiziționate, nici nu au fost individualizate cauzele pentru care urmează a se asigura serviciile juridice.

Conform art. 122 alin. (1) lit. „d” din Hotărârea Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64/2011 privind adoptarea Statutului profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare, în contractul de asistență juridică trebuie menționat, în mod obligatoriu, onorariul ce urmează a fi achitat avocatului pentru serviciile prestate în favoarea clientului; potrivit art. 2 alin. (1) pct. 9 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, „cheltuielile bugetare” reprezintă acele sume aprobate în bugetele locale, în limitele li potrivit destinațiilor stabilite prin acestea; cum însă aprobarea bugetului unității administrativ-teritoriale, și deci implicit a cheltuielilor bugetare, reprezintă atributul exclusiv al consiliului local, pe cale de consecință și sumele ce urmează a fi achitate cu titlu de „onorariu” către cabinetul/cabinetele de avocatură sunt necesare a fi aprobate prin hotărârea consiliului local, act administrativ prin care se materializează manifestarea de voință a autorităților administrației publice locale.

Potrivit lit. „c” a aceluiași art. 122 din Hotărârea Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64/2011 în contract urmează a fi menționat, sub sancțiunea nulității contractului, și

NORME LEGALE ÎNCĂLCATE

obiectul contractului de asistență juridică; or, în cuprinsul hotărârii supusă în prezent controlului de legalitate nu au fost individualizate cauzele în care autoritățile administrației publice, organele administrativ - jurisdicționale sau unitatea administrativ-teritorială sunt parte și în care urmează a se asigura reprezentarea în justiție.

- art. 122 din Hotărârea Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64/2011 privind adoptarea Statutului profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 2 alin. (1) pct. 9, art. 5 alin. (3), art. 14 alin. (2), alin. (4) și alin. (5), art. 19 alin. (1) lit. „a”, art. 20 alin. (1) lit. „h” și lit. „i” din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 129 alin. (1) și alin. (2) lit. „b” coroborat cu alin. (4) lit. a” din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

MĂSURI PENTRU INTRAREA ÎN LEGALITATE

completarea actului administrativ supus controlului de legalitate potrivit celor menționate în cuprinsul prezentei

TERMEN

- prima ședință de consiliu local, ordinară sau extraordinară, organizată după primirea prezentei corespondențe;

- va fi comunicat extras din procesul-verbal al ședinței în cadrul căreia a fost prezentată adresa de procedură prealabilă, extras care va cuprinde punctul de vedere exprimat de consilierii locali;

CONSECINȚE

sesizarea instanței de contencios de către prefect