

ROMÂNIA
JUDETUL NEAMT
COMUNA ION CREANGA
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr...3.9. din 28.03.2023

Privind revocarea H.C.L nr. 24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .

Analizând temeiurile juridice :

- Art. 200 , art. 249 alin.(4) , art. 252 , art. 255, art.286 alin.(4) , art.287 lit.,,b” și ale art. 361 alin.(3) si alin.(4) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 2 lit. ,,j”, art. 11 din Legea nr. 554/ 2004 contenciosului administrativ , republicată , cu modificările și completările ulterioare .

Ținând cont de :

- H.C.L nr. 33 din 31.03.2022 privind aprobarea modificării și completării domeniului public al Comunei Ion Creanga , judetul Neamț, în vederea obținerii extraselor de carte funciară,
- H.C.L nr. 24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .

Luând act de :

- Adresa nr. 2852 din 23.02.2023 a Institutiei Prefectului judetul Neamt , inregistrata la nr. 4008 din 28.03.2023 cu privire la exercitarea controlului de legalitate , procedura prealabila la H.C.L nr. 24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .
- Raportul compartimentului de specialitate inregistrat la nr. 4010 din 28.03.2023 ;
- Referatul de aprobare inregistrat la nr.4009 din 28.03.2023 , întocmit de primarul comunei
- Avizul pentru legalitate, întocmit de secretarul general al UAT ,
- Avizele Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Ion Creangă;

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (2) lit. ,,c”, alin. (14), art. 139 alin. (3) lit.,, g” , art. 140 alin. (1), art.196 alin. (1) lit. ,, a ,, , art. 197 alin. (1)-(2), alin. (4)-(5), art. 199 alin. (1)-(2), art. 243 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Primarul comunei Ion Creanga, judetul Neamt ,

PROPUNE :

Art.1 Se aproba **revocarea** H.C.L nr. 24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .

Art.2 Primarul Comunei Ion Creanga , judetul Neamt, prin aparatul de specialitate al primarului , va asigura aducerea la indeplinire a prezentei .

Art.3. Secretarul general al UAT , va comunica prezenta autorităților, institutiilor și persoanelor interesate.

INITIATOR
PRIMAR
Dumitru- Dorin TABA

REFERAT DE APROBARE

La Proiectul de hotarare privind revocarea H.C.L nr. 24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .

Examinand adresa nr.2852 din 23.03.2023 a Institutiei Prefectului judetul Neamt , inregistrata la nr. 4008 din 28.03.2023 cu privire la exercitarea controlului de legalitate , procedura prealabila la H.C.L nr. 24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri , prin care s-a constatat ca nu s-au respectat prevederile art. 361 alin.(3) si alin.(4) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile și completările ulterioare, motivat ca din continutul actului administrativ „*nu rezultă în mod clar , fără echivoc , motivul pentru care se apreciază că a încetat uzul sau interesul public local al bunurilor imobile care fac obiectul hotărârii iar în situația în care se identifică motive pertinente care să contureze încetarea uzului și interesului public local al bunurilor în cauză , va fi inițiat un nou proiect de hotărâre , la elaborarea instrumentelor de prezentare si motivare fiind respectate prevederile legale incidente în cauză ”*

Prin H.C.L 24 din 28.02.2023 , s-a dorit trecerea din domeniul public de interes local al Comunei Ion Creangă si inregistrarea in domeniul privat de interes local al comunei Ion Creanga a imobilelor care nu pot fi intabulate, motivat :

- ca **o parte din bunuri** fac parte din ampriza drumului comunal/ judetean ,
- Pentru **38 puncte de colectare deșeuri reziduale** in Comuna Ion Creanga parte de bunuri , în cadrul „*Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Neamț* „, in suprafata construită, totală de 302 mp , fiind dezafectate .
- Pentru **dooua terenuri cu denumirea statie epurare**, sunt dezafectate , fiind din perioada CAP Ion Creanga si CAP Averesti , terenuri extravilan -Ion Creanga, parcela Temnic- Tiganca, nr. topo 37/289, in suprafata de 0,42 ha, parcela Izvoru nr.topo 88/717, suprafata 0, 29 ha,
- **Inventarierea islazurilor comunale în domeniul privat**, trecerea acestora în domeniul public, sau întoarcerea în domeniul privat al comunei reprezintă în mod exclusiv un atribut al Consiliului local, în conformitate cu prevederile art. 296 alin. (2) precum și cu cele ale art. 357 și art. 361 (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind codul administrativ.

În schimb, în privința suprafețelor cuprinse în amenajamentul pastoral (islazurile cu categorie de folosință pajiști permanente) acestea nu sunt cuprinse în Anexa nr. 4 la Codul administrativ (LISTA cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al comunei) pentru a face astfel obiectul unei înscrieri de drept în domeniul public.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 3 literele b) și d) din Ordonanța de urgență nr. 34 din 23 aprilie 2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, pajiștile permanente pot face parte atât din domeniul public, cât și din domeniul privat al comunei, la latitudinea deciziei de oportunitate a consiliului local.

În motivarea oportunității reînțoarcerii în domeniul privat al comunei Ion Creanga a suprafețelor de islazuri care fac parte din amenajamentul pastoral, dincolo de argumentele de ordin istoric și juridic pe larg motivate mai sus, trebuie să pornim de la interesul primordial al crescătorilor de animale din comuna Ion Creanga , care trebuie să fie principalii beneficiari ai utilizării suprafețelor destinate pășunatului și producției de furaje vegetale pentru animale.

Din această perspectivă, potrivit prevederilor legale actuale, există o diferență de tratament procedural între situația în care islazurile sunt parte din domeniul public al comunei și situația în care acestea fac parte din domeniul privat.

Astfel, potrivit prevederilor art. 9 din Ordonanța de urgență nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente. În cazul islazurilor din domeniul public,

procedura de concesiune/închiriere a terenurilor este licitația publică deschisă tuturor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în RNE și/sau în SIIE, indiferent de domiciliul sau sediul acestora, fiind în mod ireversibil deschisă posibilitatea de a fi adjudecate pășunile, pentru o perioadă de timp între 7-10 ani, de către fermieri care nu au nici o legătură cu satul în care este amplasată pășunea, sau nici măcar cu comuna Ion Creanga, sau chiar de a fi adjudecate forțat de către unii fermieri locali, dar care să stăpânească în condiții de monopol întreg islazul, în detrimentul fermierilor mai mici. În acest caz, se aduce un grav prejudiciu interesului local, al majorității crescătorilor de animale din colectivitatea locală, pe termen mediu și lung.

În cazul islazurilor din domeniul privat, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în RNE și/sau în SIIE, membri ai colectivității locale sau care au sediul social pe teritoriul localității respective, se încheie contracte de închiriere, în condițiile prevederilor Legii nr. 287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatație, pe o perioadă cuprinsă între 7 și 10 ani.

Rezultă în mod foarte clar mecanismul transparent și echidistant prin care, în această variantă, se acordă un drept egal de acces la suprafețele de pășunat, pentru toți crescătorii de animale de pe plan local, direct proporțional cu numărul de animale deținut, prin alocarea suprafețelor de islaz conform legii, proporțional cu efectivele de animale din exploatație.

În situația în care, în cazul islazurilor din domeniul privat, nu există cerere suficientă din partea crescătorilor de animale din colectivitatea locală, pentru suprafețele rămase disponibile se aplică regulile competitive deschise tuturor fermierilor, indiferent de domiciliul sau sediul acestora.

Din mecanismele legale descrise mai sus rezultă, fără nici un dubiu, oportunitatea administrării suprafețelor de pășuni în regim de proprietate privată a comunei, în beneficiul predominant al crescătorilor de animale locali, care au domiciliul sau sediul în localitatea în care este situat fiecare islaz și, abia în subsidiar, în condiții competitive deschise tuturor fermierilor, indiferent de domiciliu sau sediu.

- **Retele electrice** „Modernizare iluminat” fac parte din dom public în conformitate cu Legea Iluminatului public nr. 230/2006

Hotărârea menționată mai sus, supusă procedurii prealabile „*actul fiind lovit de nulitate absolută*” cum s-a precizat prin respectiva adresă, ar fi trebuit supus modificării și nu revocării acestuia doar rețelele electrice să fie pastrate în domeniul public.

Datorită faptului că bunurile proprietate publică ale UAT-Comuna Ion Creangă au suferit modificări prin realizarea de investiții noi, reabilitarea / modernizarea / extinderea / celor existente, o parte s-au demolat și intabularea dreptului de proprietate făcându-se anevoios s-a dorit adoptarea unei H.C.L care să cuprindă aceste modificări în vederea realizării documentației pentru atestarea inventarului domeniului public al comunei Ion Creangă și nicidecum sustragerea de la prevederile legale, ori pierderea acestor bunuri publice.

În consecință toate hotărârile adoptate de către consiliul local se supun verificării, din punct de vedere al legalității, prefectului.

Prin procedura prealabilă s-a solicitat revocarea hotărârii în prima ședință a consiliului local.

În cazul în care nu se revocă hotărârea, așa cum s-a solicitat, Prefectul Județului Neamț, va deschide acțiune împotriva Consiliului local, în instanță, la Tribunalul Neamț -secția de contencios administrativ, pentru revocarea hotărârii.

Drept pentru care va propunem revocarea H.C.L nr. 24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri.

PRIMAR
Dumitru – Dorin TABĂCARIU

RAPORT DE SPECIALITATE

La Proiectul de hotarare privind revocarea H.C.L nr.24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .

Prin adresa nr.2852 din 23.03.2023 a Institutiei Prefectului, judetul Neamț, înregistrata la Primaria comunei Ion Creanga la nr. 4008 din 28.03.2023 , cu privire la exercitarea controlului de legalitate , să revoce H.C.L nr. 24 din din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri , deoarece este nelegală.

Este necesar și legal adoptarea unei hotărâri de revocare a Hotărârii Consiliului Local nr. 24 /28.02.2023 021 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .

Instituția Prefectului, în calitatea sa de a verifica legalitatea actelor administrative ale consiliului local a adus la cunoștința consilierilor locali că hotărâre adoptată în ședința din data de 28.02.2023 este nelegală.

Potrivit ultimului aliniat din adresă s-a solicitat "să procedați la revocarea Hotărârii nr.24/2023 în prima ședință a consiliului local, în caz contrar va fi atacată ..., la instanța de contencios administrativ.

Art. 200 din O.U.G.nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare stipulează:

"Verificarea legalității actelor administrative Dispozițiile primarului, hotărârile consiliului local și hotărârile consiliului județean sunt supuse controlului de legalitate exercitat de către prefect conform prevederilor art. 255."

Art. 249 alin.(4) prevede: " Prefectul asigură verificarea legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale și poate ataca în fața instanței de contencios administrative actele acestora pe care le consideră ilegale."

ART. 252 prevede:

" Categoriile de atribuții ale prefectului

(1) Prefectul îndeplinește următoarele categorii de atribuții ...

c) atribuții privind verificarea legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale și atacarea actelor administrative ale acestor autorități pe care le consideră ilegale;"

Art. 255 precizează:

" Atribuții privind verificarea legalității

(1) Prefectul verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului.

(2) Prefectul poate ataca actele autorităților prevăzute la alin. (1) pe care le consideră ilegale, în fața instanței competente, în condițiile legii contenciosului administrativ."

Art. 2 lit. j) din Legea nr. 554/2004 - Legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare precizează: " plângere prealabilă - cererea prin care se solicită autorității publice emitente sau celei ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia;"

Art. 11 din Legea nr.544/2004 : Termenul de introducere a acțiunii

(1) Cererile prin care se solicită anularea unui act administrativ individual, a unui contract administrativ, recunoașterea dreptului pretins și repararea pagubei cauzate se pot introduce în termen de 6 luni de la:

a) data comunicării răspunsului la plângerea prealabilă;

b) data comunicării refuzului nejustificat de soluționare a cererii;

c) data expirării termenului de soluționare a plângerii prealabile, respectiv data expirării termenului legal de soluționare a cererii;

d) data expirării termenului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h), calculat de la comunicarea actului administrativ emis în soluționarea favorabilă a cererii sau, după caz, a plângerii prealabile. ...

(3) În cazul acțiunilor formulate de prefect ... termenul curge de la data când s-a cunoscut existența actului nelegal, fiind aplicabile în mod corespunzător prevederile alin. (2).

În consecință toate hotărârile adoptate de către consiliul local se supun verificării, din punct de vedere al legalității, prefectului. Prin plângerea prealabilă s-a solicitat revocarea hotărârii în prima ședință a consiliului local. În cazul în care nu se revocă hotărârea, așa cum s-a solicitat, Prefectul Județului Neamt va deschide acțiune împotriva Consiliul local, în instanță, la Tribunalul Neamt - secția de contencios administrativ, pentru revocarea hotărârii.

Drept pentru care va propunem spre analiza , dezbatere si adoptare Proiectul de hotarare privind revocarea H.C.L nr. 24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .

Secretar general
Niță Mihaela

AVIZ

privind avizul de legalitate la proiectul de hotărâre privind revocarea H.C.L nr.24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .

În conformitate cu prevederile art.243 alin.(1) lit.”a” din O.U.G nr.57/ 2019 privind Codul administrativ , înaintez consiliului local prezentul aviz.

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de primarul comunei Ion Creanga , am constatat că sunt îndeplinite condițiile de fond și de formă ale proiectului de hotărâre :

- S-au respectat normele de tehnică legislativă pentru elaborarea proiectului de hotărâre, respectiv prevederile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- Este inițiat de dl. primar, conf.art. 136 alin.(1) din O.U.G nr.57/ 2019 privind Codul administrativ ,

Este elaborat conform : art.129 alin. (2) lit. „c”, alin. (14), art. 139 alin. (3) lit., g” , art. 140 alin. (1), art.196 alin. (1) lit. ,, a ,, , art. 197 alin. (1)-(2), alin. (4)-(5), art. 199 alin. (1)-(2), art. 243 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Tinând cont ca proiectul de hotărâre, este însoțit de referatul de aprobare al primarului comunei, inițiatorul proiectului de hotărâre și de raportul compartimentului de specialitate , consider că sunt îndeplinite condițiile și avizez favorabil proiectul de hotărâre privind revocarea H.C.L nr.24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri .

Ion Creanga , la data de 28.03.2023
SECRETAR GENERAL
Mihaela Niță

ROMÂNIA



ROMANIA - JUDEȚUL NEAMȚ
PIATRA NEAMȚ - COMUNA ION CREANGĂ
INTRARE Nr. 4008
IESIRE
la 28 Luna 08 An 2023

NECLASIFICAT

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL NEAMȚ

Nr. 2852
Data: 23 martie 2023

SERVICIUL VERIFICAREA LEGALITĂȚII ACTELOR,
CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI PROCESE ELECTORALE
Compartimentul verificarea legalității actelor, contencios administrativ și procese electorale

Către,
PRIMĂRIA COMUNEI ION CREANGĂ
Domnului Primar, DUMITRU - DORIN TABACARIU
Doamnei Secretar general, MIHAELA NIȚĂ
- cu privire la exercitarea controlului de legalitate –

OBIECT:

procedură prealabilă la Hotărârea Consiliului local al comunei Ion Creangă nr. 24 din 28.02.2023 privind aprobarea trecerii din domeniul public de interes local al comunei Ion Creangă și înregistrarea în domeniul privat de interes local al comunei Ion Creangă a unor bunuri

**ASPECTE
NELEGALITATE DE**

Prin art. 1 al hotărârii s-a aprobat trecerea din domeniul public în domeniul privat al comunei Ion Creangă a unor suprafețe de teren, acestea urmând a fi înregistrate în inventarul bunurilor care aparțin domeniului privat al comunei.

Din cuprinsul actului administrativ nu rezultă în mod clar, fără echivoc, **motivul pentru care se apreciază că a încetat uzul sau interesul public local al bunurilor imobile care fac obiectul hotărârii.**

În raport de acest aspect nu s-a conturat un motiv temeinic pentru încetarea uzului și interesului public, în lipsa acestuia, *actul fiind lovit de nulitate absolută*, după cum a stabilit însuși legiuitorul.

Totodată, apreciem că în cazul în care suprafețele de pășune la care se face referire în cuprinsul hotărârii fac obiectul unor contracte de închiriere/concesiune apreciem că trecerea din domeniul public în cel privat, în cazul motivat al încetării uzului și interesului public al acestor bunuri, nu poate interveni decât la momentul încetării efectelor acestor contracte.

De asemenea, rețeaua electrică din sistemul de iluminat public face parte, potrivit Legii serviciului de iluminat public nr. 230/2006, cu modificările și completările ulterioare, din domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

**NORME
ÎNCĂLCATE LEGALE**

- art. 361 alin. (3) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările ulterioare;

- art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu

**MĂSURI
INTRAREA
LEGALITATE**

**PENTRU
ÎN**

modificările și completările ulterioare;
inițierea unui proiect de hotărâre privind revocarea actului
supus controlului de legalitate

În situația în care se identifică motive pertinente care să
contureze încetarea uzului și interesului public local al bunurilor
în cauză, va fi inițiat un nou proiect de hotărâre, la elaborarea
instrumentelor de prezentare și motivare fiind respectate
prevederile legale incidente în cauză

TERMEN

- prima ședință de consiliu local, ordinară sau
extraordinară, organizată după primirea prezentei
corespondențe

- va fi comunicat extras din procesul-verbal al ședinței în
cadrul căreia a fost prezentată adresa de procedură prealabilă,
extras care va cuprinde punctul de vedere exprimat de
consilierii locali;

CONSECINȚE

- sesizarea instanței de contencios de către prefect în
vederea anulării actului administrativ;

