

Studiu de oportunitate și fundamentare

pentru delegarea gestiunii activităților de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, pentru zonele 2 Roman, 3 Târgu-Neamț și 4 Tașca, județul Neamț

CUPRINS

	DEFINIȚII SI ABREVIERI	
	Definiții	
	Abrevieri	
1	INFORMAȚII GENERALE	9
1.1	Necesitatea delegării activității de tratare a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale în cadrul zonelor 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Bicăz din județul Neamț	
1.2	Prezentarea autorității contractante	10
1.3	Scopul studiului de oportunitate	11
1.4	Obiectul delegării gestiunii	11
1.5	Zona delegată	11
1.6	Contextul legal	13
1.7	Prevederile documentelor de planificare existente	15
2	DATE PRIVIND DEȘEURILE SI MANAGEMENTUL DEȘEURILOR ÎN ZONELE 2 ROMAN, 3 TG. NEAMȚ SI 4 BICAZ DIN JUDEȚUL NEAMȚ	18
2.1	Generarea deșeurilor	18
2.1.1	Generarea deșeurilor municipale în zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Bicăz din județul Neamț	
2.1.2	Cantități de deșeuri municipale colectate	19
2.1.3	Compoziția deșeurilor	20
2.2	Infrastructura existentă în zonelor 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Bicăz din județul Neamț pentru gestionarea deșeurilor municipale	
2.2.1	Colectarea și transportul deșeurilor	23
2.2.2	Tratarea și eliminarea deșeurilor	25
2.3	Aspecte instituționale	29
2.4	Finanțarea actuală a serviciului de gestionare a deșeurilor	
2.5	Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale în zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Bicăz din județul Neamț în ceea ce privește tratarea deșeurilor reziduale	
3	PROIECȚIA DEȘEURILOR ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR	
3.1	Proiecții socio-economice	32
3.2	Proiecția deșeurilor municipale generate	33
3.3	Proiecția deșeurilor reziduale colectate	36
3.4	Cuantificarea obiectivelor	37
4	ASPECTE INSTITUTIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGARE A GESTIUNII activităților de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică	
4.1	Aspecte instituționale privind modul de delegare a gestiunii	39
4.1.1	Tipul delegării	39
4.1.2	Analiza opțiunilor de delegare	40
4.1.3	Matricea riscurilor pentru delegarea gestiunii	41
4.1.4	Modalitatea de atribuire a contractului de delegare	
5	FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII	50
5.1	Cantități	50
5.2	Infrastructura necesară	54
5.2.1	Instalația de tratare aeroba și instalația de tratare anaeroba	54
5.2.2	Mijloace de transport	55

5.3	Indicatori de performanță și penalități	56
6	FEZABILITATEA ECONOMICĂ SI FINANCIARĂ A DELEGĂRII	62
6.1	Fezabilitatea economică a delegării	62
6.1.1	Costurile și veniturile previzionate	62
6.1.2	Valoarea maximă a tarifului de tratare	63
6.1.3	Redevența	64
6.2	Fezabilitatea financiară a delegării	64
6.2.1	Accesibilitatea delegării	64
6.2.2	Previzionarea tratamentului contabil	65
6.3	Mecanismul de plată	65
7	ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU	66
8	ASPECTE SOCIALE	67
9	ASPECTE CONTRACTUALE	68
9.1	Valoarea estimată a contractului	68
9.2	Condiții contractuale și determinarea duratei contractului	68
10	CONCLUZII	72
11	ANEXE	73
11.1	Proiecția populației	73
11.2	Estimarea costurilor aferente pentru fiecare zona (2, 3 si 4 din judetul Neamț	

DEFINIȚII SI ABREVIERI

Definiții

Conform Anexei 1 la OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor cu modificările si completările ulterioare:

Deșeuri - orice substanță sau obiect pe care deținătorul le aruncă sau are intenția sau obligația să le arunce;

Biodeșeuri - deșeuri biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeuri alimentare și de bucătărie provenite de la gospodării, birouri, restaurante, depozite angro, cantine, firme de catering sau magazine de vânzare cu amănuntul și deșeuri comparabile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare

Tratare - operațiunile de valorificare sau eliminare, inclusiv pregătirea prealabilă valorificării sau eliminării.

Deșeuri municipale înseamnă:

a) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila;

b) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse, în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere.

Deșeurile municipale nu includ deșeurile provenite din producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz sau deșeurile provenite din activități de construcție și desființări.

Această definiție se aplică și în cazul în care responsabilitățile de gestionare a deșeurilor sunt împărțite între actorii publici și cei privați;

Deșeuri municipale reziduale - fracția de deșeuri municipale rămasă după separarea la sursă a celorlalte fracții de deșeuri municipale, respectiv biodeșeuri, deșeuri de plastic, hârtie și carton, metale, sticlă, textile, deșeuri periculoase, deșeuri voluminoase, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori portabili, ulei alimentar uzat, precum și alte fracții de deșeuri municipale colectate separat în vederea reciclării/neutralizării

Conform Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, cu modificările si completările ulterioare:

Deșeuri menajere - conform prevederilor art. 1 alin. (1) din Decizia Comisiei din 18 noiembrie 2011 de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului;

Deșeuri similare - conform prevederilor art. 1 alin. (2) din Decizia Comisiei 2011/753/UE;

Conform Ordinului ANRSC 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate al localităților

Indicatori de performanță - parametri ai serviciului de salubritate, realizați de operatorul de servicii, pentru care se stabilesc niveluri minime de calitate, urmăriți la nivelul operatorului;

Tratare mecano-biologică - tratarea deșeurilor municipale colectate în amestec utilizând operații de tratare mecanică de separare, sortare, mărunțire, omogenizare, uscare și operații de tratare biologică prin procedee aerobe și/sau anaerobe.

Deșeuri reziduale - fracția de deșeuri municipale amestecate rămasă după colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă și, după caz, a biodeșeurilor, deșeurilor textile și deșeurilor menajere periculoase (cod deșeu 20 03 01)

Deșeuri similare - conform prevederilor art. 1 alin. (2) din Decizia Comisiei 2011/753/UE, înseamnă deșeuri care din punctul de vedere al naturii și al compoziției sunt comparabile deșeurilor menajere, exclusiv deșeurile din industrie și deșeurile din agricultură și activități forestiere

Digestat - conform prevederilor pct. 1 lit. i) din Anexa la Legea nr. 181/2020, înseamnă material lichid sau semisolid igienizat și stabilizat printr-un tratament biologic anaerob;

Instalație integrată de tratare - conform prevederilor pct. 41 din Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, înseamnă instalație de tratare a deșeurilor care implică cel puțin două activități ale serviciului de salubritate și care asigură tratarea deșeurilor colectate separat, în două trepte, treapta mecanică, inclusiv sortare, după caz, și cea biologică anaerobă și/sau aerobă. În funcție de fluxul tehnologic/caracteristicile tehnologice ale instalației integrate de tratare, din instalație pot rezulta, după caz: deșeuri cu potențial de valorificare prin reciclare, compost, deșeuri tratate, inclusiv, după caz, CLO și/sau digestat, biogaz, RDF/SRF și reziduuri rezultate din procesele de tratare mecanică și biologică;

Compost - conform prevederilor pct. 1 lit. b) din Anexa la Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile, înseamnă material solid, igienizat și stabilizat obținut printr-un tratament biologic aerob;

Compostare - conform prevederilor pct. 1 lit. a) din Anexa la Legea nr. 181/2020, înseamnă procesul de descompunere controlată a materialelor biodegradabile, predominant aerob care permite generarea de temperaturi adecvate dezvoltării bacteriilor termofile ca rezultat al producerii de căldură în procesul biologic;

Biodeșeuri - conform prevederilor pct. 3 din Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, înseamnă deșeuri biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeuri alimentare și de bucătărie provenite de la gospodării, birouri, restaurante, depozite angro, cantine, firme de catering sau magazine de vânzare cu amănuntul și deșeuri comparabile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare

1 INFORMAȚII GENERALE

Acest Studiu de oportunitate este realizat pentru delegarea activităților de tratarea a biodeșeurilor în județul Neamț în cadrul contractului

Lot 1 - Delegarea prin achiziția de servicii a componentei serviciului de salubritate privind activitatea de Tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, pentru zonele 2 Roman, zona 3 Tg. Neamț și 4 Tașca din județul Neamț

Lot 2 - Delegarea prin achiziția de servicii a componentei serviciului de salubritate privind activitatea de Tratare anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, pentru zonele 2 Roman, zona 3 Tg. Neamț și 4 Tașca din județul Neamț

1.1. Necesitatea delegării activității de tratare a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale în cadrul zonelor 2 Roman, zona 3 Tg. Neamț și 4 Tașca ale județului Neamț.

În conformitate cu Legea 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 2 alin (5):

"Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ - teritoriale / sectoarelor municipiului București au obligația:

b) să implementeze un sistem de gestionare a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, format din stații de transfer, instalații integrate de tratare și/sau depozite de deșeuri împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din «poartă în poartă», insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a deșeurilor reziduale, inclusiv să atribuie, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale, contractele de delegare a gestiunii activității de tratare mecano-biologică, contractele de delegare a gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale;"

Activitatea de tratare a deșeurilor municipale reziduale se realizează din anul 2006 doar în stația de compostare Piatra Neamț pentru municipiul Piatra Neamț, urmând a include deșeurile din toate unitățile administrativ-teritoriale din Zona 1 a județului Neamț pe data emiterii ordinului de începere în contractul de delegare a serviciilor de salubritate din această zonă aflat în prezent în perioada de mobilizare. Deșeurile reziduale din Zonele 2, 3 și 4, vizate de prezentul studiu, sunt duse direct la eliminare prin depozitare.

Infrastructura publică de tratare a deșeurilor municipale la nivelul anului 2025, în județul Neamț, este formată din:

- 4 stații de sortare, care procesează atât deșeuri colectate separat, cât și deșeuri în amestec, cea mai mare parte a acestora fiind reprezentată de deșeuri în amestec. O analiză a capacităților de sortare existente pentru deșeuri reciclabile indică un potențial de cca **30.000 tone/an**;
- 1 stație de compostare, cu o capacitate totală autorizată de cca **18.000 tone/an**, destinată deșeurilor din mun. Piatra-Neamț, urmând a fi extinsă operarea doar pentru tratarea deșeurilor generate în Zona 1;
- 1 depozit de deșeuri, cu o capacitate disponibilă de cca. **980.000 mc**.

În județul Neamț a fost realizată o investiție privată în comuna Cordun, județul Neamț privind tratarea anaerobă a biodeșeurilor.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (9) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de transfer, sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea administrativ-teritorială/sectorul municipiului București de pe raza căreia/căruia provin deșeurile."

Conform art. 22, alin (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice."

1.2 Prezentarea autorității contractante

Autoritatea Contractantă pentru delegarea gestiunii activităților de:

- tratare anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;
- tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică

pentru zonele de colectare 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca din județul Neamț este Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMT, numită în continuare în acest document ECONEAMT.

Beneficiarii finali sunt unitățile administrative-teritoriale din zonele de colectare 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca ale județului Neamț.

ECONEAMT va avea responsabilitatea de a încheia contractele de delegare cu operatorii, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale din zonele de colectare 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca ale județului Neamț, de a monitoriza executarea contractelor de delegare, informând regulat membrii săi - respectiv unitățile administrative-teritoriale din zonele de colectare 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca ale județului Neamț - despre aceasta.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMT a fost înregistrată în Registrul asociațiilor și fundațiilor de pe lângă Judecătoria Piatra Neamț cu nr. 5685/279/2008, fiind constituită pe o durată de funcționare nelimitată.

ECONEAMT are, la data redactării prezentului document, un număr de 84 de asociați, reprezentând toate unitățile administrative-teritoriale din județul Neamț și Județul Neamț; împărțirea pe 4 zone de colectare a fost realizată conform Acordului de parteneriat semnat între cele 84 de UAT membre ale asociației, în funcție de distanța până la instalațiile de gestionare a deșeurilor: Zona 1 – Piatra-Neamț/Roznov, Zona 2 Roman/Cordun, Zona 3 Târgu-Neamț și Zona 4 Tașca.

ECONEAMT a fost constituită în scopul îmbunătățirii infrastructurii tehnico-edilitare a sistemelor de colectare selectivă a deșeurilor, stații de sortarea deșeurilor, instalații de digestie anaeroba a deșeurilor biodegradabile, instalație de tratare mecano-biologică a deșeurilor și recuperare materială, instalații pentru compostarea biodeșeurilor generate în județul Neamț, instalație pentru gestionarea deșeurilor de construcții și demolări din județul Neamț, centre de colectare prin aport voluntar precum și o capacitate de depozitare finală corespunzătoare, prin promovarea de investiții finanțate în principal din fonduri europene, rambursabile și nerambursabile. De asemenea, scopul ECONEAMT este și sprijinul pentru elaborarea documentațiilor în vederea accesării fondurilor europene și a altor surse de finanțare și sprijin pentru elaborarea documentației necesare pentru delegarea serviciilor de gestionare a deșeurilor .

1.3 Scopul studiului de oportunitate

Scopul studiului de oportunitate îl reprezintă stabilirea modalității de gestiune a activității de tratare anaeroba și aeroba a biodeșeurilor colectate separat din zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca ale județului Neamț, în condițiile asigurării celui mai bun raport preț/calitate, ținând cont de interesele actuale și de perspectivă ale fiecărei zone de colectare, stabilirea tipului de procedură de atribuire, stabilirea tipului de contract și durata acestuia.

1.4 Obiectul delegării gestiunii

Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul acestui studiu sunt:

- ✓ tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;
- ✓ tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

Activitățile serviciului de salubritate enumerate mai sus, sunt în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006 republicată privind serviciul de salubritate al localităților, art. 2, alin (3).

Categoriile de deșuri care fac obiectul prezentului Studiu de Oportunitate sunt:

- deșuri din parcuri și grădini: deșuri biodegradabile (cod deșeu 20 02 01);
- deșuri biodegradabile de la bucătării și cantine (cod deșeu 20 01 08);
- deșuri din piețe (cod deșeu 20 03 02) - numai biodeșeurile colectate separat.

Elaborarea Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii acestor activități componente a serviciului public de salubritate are ca obiectiv fundamentarea deciziei referitoare la cea mai bună opțiune în ceea ce privește gestiunea serviciului, respectiv fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii serviciului și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului.

1.5 Zona delegată

Zona delegată este constituită din unitățile administrative-teritoriale din zonele de colectare 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca ale județului Neamț respectiv:

- Zona 2 din județul Neamț cuprinde următoarele unități administrativ-teritoriale: municipiul Roman, comunele Bahna, Bîra, Boghicea, Botești, Bozieni, Cordun, Doljești, Dulcești, Gherăești, Gâdinți, Horia, Icușești, Ion Creangă, Moldoveni, Oniceni, Pâncești, Poienari, Sagna, Săbăoani, Secuieni, Stănița, Tămășeni, Trifești, Valea Ursului, Văleni;
- Zona 3 din județul Neamț cuprinde următoarele unități administrativ-teritoriale: orașul Târgu-Neamț, comunele Agapia, Bălțătești, Brusturi, Crăcăoani, Drăgănești, Ghindăoani, Grumăzești, Păstrăveni, Petricani, Pipirig, Răucești, Războieni, Timișești, Tupilați, Țibucani, Urecheni și Vânători-Neamț;
- Zona 4 din județul Neamț cuprinde următoarele unități administrativ-teritoriale: Orașul Bicăz și comunele Poiana Teiului, Hangu, Tașca, Tarcău, Bicăzu Ardelean, Bicăz Chei, Dămuc, Ceahlău, Borca, Farcașa, Grințieș.

Populația care generează deșeuri în cele 3 zone se prezintă astfel:

- Zona 2 Roman total – 85.581 locuitori din care:
 - Mediul urban – 39.589 locuitori;
 - Mediul rural – 45.992 locuitori;
- Zona 3 Tg. Neamț total – 57.324 locuitori din care:
 - Mediul urban – 11.592 locuitori;
 - Mediul rural – 45.732 locuitori;
- Zona 4 Tașca total – 40.912 locuitori din care:
 - Mediul urban – 6.106 locuitori;
 - Mediul rural – 34.806 locuitori;

1.6 Contextul legal

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale din domeniul achizițiilor publice, pe care le prezentăm mai jos.

Legislația în domeniul achizițiilor publice:

Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor cu modificările și completările ulterioare.

Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului- cadru din Legea 98/2016 cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de

servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii cu modificările și completările ulterioare;

Legislația în domeniul deșeurilor

Principalele acte de reglementare la nivelul Uniunii Europene în sectorul gestionării deșeurilor municipale, relevante pentru prezentul proiect sunt:

Ordonanța de urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanța nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor;

Hotărârea Guvernului nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României;

Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, actualizată;

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, cu modificările și completările ulterioare.

Legislația în domeniul serviciilor publice

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ordinul președintelui ANRSC nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

Ordinul președintelui ANRSC nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini- cadru al serviciului de salubritate a localităților;

Ordinul 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate cu modificările și completările ulterioare.

1.7 Prevederile documentelor de planificare existente

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor din județul Neamț (PJGD Neamț) acoperă perioada 2019-2025, iar orizontul de prognoză pentru planificări se întinde până în anul 2050.

Măsurile pe care le propune PJGD NEAMT sunt aplicabile tuturor celor 3 zone de colectare și prevăd pentru cele 2 activități de tratare aeroba și tratare anaeroba:

- ✓ Asigurarea capacităților de reciclare/valorificare a deșeurilor verzi colectate separat la nivel județean prin tratare biologică (compostare) și prin modernizarea stațiilor de compostare din Piatra Neamț.
- ✓ Asigurarea capacităților de reciclare/valorificare a biodeșeurilor prin tratare biologică într-o instalație nouă de tratare biologică cu digestie anaerobă.

Sunt propuse 2 instalații pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat de la populație, agenți economici, piețe:

- 1 instalație de compostare în sistem închis, cu capacitate de 5.000 tone/an, din care se va obține compost, RDF (într-un procent redus) și reziduuri destinate depozitării;
- 1 instalație de digestie anaerobă nouă, cu capacitate cuprinsă între 23.000 tone/an-32.000 tone/an. Din instalație rezultă biogaz (utilizat într-o instalație de cogenerare pentru producere de energie electrică și termică), digestat (care va fi stabilizat prin compostare împreună cu deșeurile verzi obținându-se în final compost), RDF (într-un procent redus) destinate incinerării și reziduuri ce vor fi depozitate;

Este propusă și o instalație de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale de la populație, agenți economici, instituții, deșeuri stradale cu excepția celor de la măturat stradal cu o capacitate de 50.000 tone/an în 2 schimbări de 25.000 tone/an. Din instalație rezultă deșeuri reciclabile, RDF, reziduu inert și fracție organică. Fracția organică va fi tratată într-o instalație de digestie anaerobă, cu capacitate de cca 15.000 tone/an din care rezultă biogaz destinat cogenerării și reziduuri nevalorificabile ce vor fi depozitate.

2 DATE PRIVIND DEȘEURILE ȘI MANAGEMENTUL DEȘEURILOR ÎN ZONELE 2 ROMAN, 3 TG. NEAMT ȘI 4 TASCA

Pentru descrierea modului de gestionare a deșeurilor în cele 3 zone ale județului Neamț au fost utilizate următoarele surse de date:

- Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor din județul Neamț pentru perioada 2019-2025;
- Informații puse la dispoziție de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMT;

2.1 Generarea deșeurilor

2.1.1 Generarea deșeurilor municipale în Municipiul București

Cantitățile de deșeuri generate într-un an de referință reprezintă baza pentru realizarea proiecțiilor de generare și colectare.

Date exhaustive disponibile la nivelul celor 3 zone din județul Neamț.

O analiză a acestor informații indică o cantitate totală de 67.552 tone de deșeuri municipale colectate de la populație, agenți economici, instituții publice, parcuri și grădini, piețe și deșeuri stradale colectate în perioada septembrie 2024 – august 2025 defalcata astfel:

- Zona 2 Roman – 42.692,9 tone din care 35.458 tone deșeuri reziduale menajere, 4.555,87 tone reziduale similar, 2.616,03 tone reciclabile
- Zona 3 Tg. Neamț – 18.306,75 tone din care 17.436,42 tone residual, 870,33 tone
- Zona 4 Tașca – 7.488,36 tone din care 6.884,56 tone, 603,8 tone.

2.1.2 Cantități de deșeuri municipale colectate

În zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca rata de conectare la serviciul de salubritate este de 100%. În aceste condiții putem spune că valoarea deșeurilor colectate este egală cu valoarea deșeurilor generate.

2.1.3 Compoziția deșeurilor

Principalele surse de date privind compoziția deșeurilor menajere și similare la nivelul zonelor 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca sunt:

- Pentru zona 4 Tașca am utilizat Studiul privind “Investiții complementare sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Neamț” realizat de către Consiliul Județean Neamț în anul 2023;
- Pentru zona 3 Tg. Neamț am utilizat Determinarea compoziției deșeurilor municipale realizat de către SC ROSSAL SRL Roman în luna iunie 2025;
- Pentru zona 2 Roman am utilizat Determinarea compoziției deșeurilor municipale realizat de către SC ROSSAL SRL Roman în luna iulie 2025.

Din analiza rezultatelor celor 3 compoziții rezulta următoarele:

- Pentru zona 4 Tașca – 44,82% biodeșeuri din total deșeuri municipale, rezultând o cantitate de 3.519,91 tone;
- Pentru zona 3 Tg. Neamț – 46,49% biodeșeuri din total deșeuri municipale, rezultând o cantitate de 8.353,01 tone;
- Pentru zona 2 Roman – 22,632% biodeșeuri din total deșeuri municipale, rezultând o cantitate de 9.976,65 tone.

2.2 Infrastructura existentă în zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca din județul Neamț pentru gestionarea deșeurilor municipale

2.2.1 Colectarea și transportul deșeurilor

Potrivit ANRSC, în octombrie 2025, operatorii SC ROSSAL SRL Roman și SC ECO SUD SA București dețin licențe cu permisiunea de prestare pentru activitățile pe care le prestează în baza contractelor de delegare încheiate cu ADI ECONEAMT și Județul Neamț (Consiliul Județean Neamț) și SC ROZNOVSAL SRL Roznov care dețin licențe cu permisiunea de prestare pentru activitățile pe care le prestează în baza contractului de delegare încheiate cu ADI RPR. La aceștia se adaugă 3 operatori:

- SC BRANTNER SERVICII ECOLOGICE SA Cluj-Napoca care deține licență pentru serviciul de salubritate fără permisiunea de prestare în municipiul Piatra Neamț (contractul este încheiat în urma unei proceduri de achiziție publică fără publicare prealabilă) și în unitățile administrative teritoriale cu care are încheiate contracte;
- SC EUROSAL SRL Tg. Neamț care deține licența pentru activități din cadrul serviciului de salubritate dar nu are permisiunea de prestare în zona 4 Tașca în baza contractului

de delegare încheiat cu ADI ECONEAMT în urma unei proceduri de negociere fără publicare prealabilă;

- SC GYNDANI SRL Buhusi a depus documentația pentru obținerea licenței pentru activități din cadrul serviciului de salubritate în unitățile administrative-teritoriale cu care a semnat contracte de prestare anuale.

Deșeurile sunt colectate pe 3 fracții: rezidual (amestec), reciclabil amestec (hartie&carton, plastic&metal) și sticlă din puncte de colectare ori prin sistemul din poartă în poartă în cazul locuințelor individuale. Sistemul de colectare este unul unitar pentru fiecare zonă de colectare. Practica de colectare separată a deșeurilor este relativ slab dezvoltată, iar gradul de impurificare din containere este crescut.

Infrastructura de colectare este pusă la dispoziție de către Consiliul Județean Neamț (investiții realizate prin POS Mediu) și unitățile administrative-teritoriale. Infrastructura de transport este proprietatea operatorilor colectori.

Colectarea deșeurilor se realizează conform unui program de colectare stabilit în caietele de sarcini aferente fiecărei zone. Frecvența de colectare a deșeurilor reziduale de la platforme din mediul urban se realizează zilnic, de la gospodăriile individuale și din mediul rural o dată pe săptămână. Deșeurile reciclabile în amestec se colectează de la platforme în mediul rural săptămânal și de la gospodăriile individuale și din mediul rural o dată la 2 săptămâni.

2.2.2 Tratarea și eliminarea deșeurilor

Infrastructura existentă pentru gestionarea deșeurilor municipale la care au acces zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca cuprinde următoarele instalații:

- În zona 4 Tașca există o stație de transfer (pentru deșeurile reziduale și biodeșeuri) și o stație de sortare a deșeurilor reciclabile;
- Pentru zona 3 Tg. Neamț există o stație de transfer (pentru deșeurile reziduale) și o stație de sortare a deșeurilor reciclabile;
- Pentru zona 2 Roman există o stație de transfer (pentru deșeurile reziduale) și o stație de sortare a deșeurilor reciclabile.

Aceste instalații sunt investiții publice realizate de către Consiliul Județean Neamț (stația de transfer/sortare Cordon pentru zona 2, stația de transfer Tg. Neamț pentru zona 3 și stația de transfer Tașca pentru Zona 4) și de către orașul Tg. Neamț (stația sortare) și comuna Tașca (stația de sortare). De asemenea în județul Neamț a fost realizată o instalație de tartare anaerobă de către un agent economic (S.C. GENESIS BIOTECH SRL).

Tratarea biodeșeurilor

În județul Neamț există o instalație de tratare aerobă a deșeurilor în Piatra Neamț care deservește municipiul Piatra-Neamț și va servi și unitățile administrative-teritoriale din zona 1 Piatra Neamț, realizată de către municipiul Piatra Neamț.

La Cordon este în funcțiune o instalație de tartare anaerobă a biodeșeurilor realizată de un agent economic care preia biodeșeuri din Euroregiunea Nord-Est.

Tratarea deșeurilor reziduale

Conform datelor anterior existente nu exista instalații de tratare a deșeurilor municipale reziduale în județul Neamț.

Eliminarea deșeurilor prin depozitare

Sigurul depozit conform autorizat pentru activitatea de depozitare a deșeurilor municipale, localizat în județul Neamț este depozitul Girov, operat de către S.C. ECO SUD S.A., investiție realizată de către județul Neamț prin POIM.

Conform Consiliului Județean Neamț, gradul de umplere a depozitului la începutul anului 2024 este de 60%.

2.3 Aspecte instituționale

Salubritatea în cadrul zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca se realizează de către un operator economic privat, pe baza unui contract de delegare prin concesiune a serviciilor de salubritate încheiat între operator și ADI ECONEAMT;

2.4 Finanțarea actuală a serviciului de gestionare a deșeurilor

În ceea ce privește modalitatea de plată a serviciului de salubritate, aceasta se poate realiza în mai multe feluri, potrivit Legii nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare respectiv: tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local.

În prezent, la nivelul ariei prezentului studiu, plata serviciilor de salubritate se face astfel:

- prin tarif încasat direct de operatorii de salubritate de la persoane juridice;
- prin taxă instituită la nivelul unităților administrative-teritoriale, pentru persoanele fizice și pentru persoanele juridice.

2.5 Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale în zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca în ceea ce privește gestionare deșeurilor municipale

Pentru tratarea deșeurilor colectate în zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca, există o serie de instalații - poziționate în județul Neamț - care au capacitate de tratare a unor fracții a deșeurilor municipale generate de populație, agenți economici și instituții publice. În consens cu prevederile legislației, aceste instalații existente au potențial de tratare a deșeurilor reciclabile colectate separat și a deșeurilor verzi colectate separat (cu rata de colectare scăzută).

Însă Ordonanța nr. 2/2021 prevede la art. 8 alin.(6) că depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic care contribuie la îndeplinirea obiectivelor de depozitare a deșeurilor.

O analiză a prognozelor de generare și colectare a deșeurilor pentru perioada 2023-2025 indică faptul că, în medie, cca 90% din deșeuri sunt colectate în amestec (deșeuri reziduale). Pentru a răspunde cerințelor Ordonanței nr 2/2021, aceste deșeuri, care însumează cca 60.000 tone/an necesită tratare înaintea depozitării. Prin compoziția lor, aceste deșeuri se pretează unor tratamente mecanice și biologice care permit recuperarea unei fracții reciclabile, a uneia combustibile (RDF), dar și reducerea cantității depozitate, atât timp cât tratarea mecanică este însoțită de o tratare biologică (spre exemplu tratare anaerobă ori bioliscare).

Pe de altă parte, conform Legii nr. 101/2006 republicata, cu modificările si completările ulterioare, art. 12 alin. (6), ANRSC nu acordă licență pentru sortarea deșeurilor municipale colectate în amestec.

În plus, Legea salubrității localităților nr 101/2006, republicata, cu modificările si completările ulterioare prevede la art. 2 alin (5) ca:

"(5) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au obligația: b) să implementeze un sistem de gestionare a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, format din stații de transfer, instalații integrate de tratare și/sau depozite de deșeuri împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din «poartă în poartă», insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a deșeurilor reziduale, inclusiv să atribuie, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale, contractele de delegare a gestiunii activității de tratare mecano-biologică, contractele de delegare a gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale;"

Conform celor anterior menționate, pentru a răspunde cerințelor legale, este considerată imperioasă tratarea deșeurilor reziduale înaintea depozitării si implementarea colectării separate a biodeșeurilor si tratarea lor. Este necesară tratarea deșeurilor reziduale si a biodeșeurilor la nivelul fiecărei zone.

Ținând cont de faptul că pe raza zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț si 4 Tașca nu există investiții publice de tratare a deșeurilor municipale reziduale si a biodeșeurilor, apare necesitatea delegării gestiunii acestor activități pentru cele 2 categorii de deșeuri (reziduale si biodeșeuri), pentru fiecare zona in parte.

3 PROIECȚIA DEȘEURILOR SI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR

3.1 Proiecții socio-economice Indicatori macro-economici

Proiecțiile socio-economice iau în considerare următoarele prognoze publicate de Comisia Națională de Strategie și Prognoză (CNSP) din care am extras valorile din tabelul de mai jos:

Scenariul macroeconomic		2025	2026	2027	2028
Produs Intern Brut -creștere reală	%	1,4%	2,4%	2,6%	2,4%
Indicele Prețurilor de Consum (IPC) – media anuală (Inflația)	%	7,1%	5,8%	3,2%	3%
Cursul de schimb mediu	lei/euro	5,04	5,10	5,15	5,2
Câștigul salarial real	%	-0,4%	-0,3%	2,7%	2,6%

Populație

În stabilirea evoluției populației zonelor 2 Roman, 3 Tg. Neamț si 4 Tașca, pentru perioada 2025 - 2030, s-a avut în vedere mentinerea numarului populatiei prezentat la art. 1.5 din prezenta.

Dimensiunea gospodăriei populației

Dimensiunea unei gospodării în zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca este de 2,39 persoane. Aceste informații sunt utilizate pentru a analiza suportabilitatea taxelor/tarifelor.

3.2 Proiecția deșeurilor municipale generate

Categoriile de deșeuri pentru care se realizează proiecția de generare sunt deșeurile municipale provenite de la populație, agenți economici, instituții publice și piețe.

Cantitățile de deșeuri municipale generate și colectate au fost stabilite în conformitate cu prevederile art. 66 alin. (1) și 67 alin. (1) din caietul de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 98/2025 “ART.66 (1) Cantitatea anuală de deșeuri menajere estimată a fi colectată în primul an de operare se determină de către delegatar pe baza datelor istorice raportate de operatori privind cantitățile de deșeuri menajere colectate în ultimele 12 luni anterioare datei întocmirii documentației de atribuire, ținând cont și de cantitățile de ambalaje de tip metal, plastic și sticlă colectate de pe raza unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale prin sistemul de garanție- returnare SGR, conform raportărilor administratorului SGR.” “ART.67 (1) Cantitatea anuală de deșeuri similare estimată a fi colectată în primul an de operare se determină de către delegatar pe baza datelor istorice raportate de operatori privind cantitățile de deșeuri similare colectate în ultimele 12 luni anterioare”

Proiecția indicatorilor de generare

Pentru proiecția generării deșeurilor municipale s-au utilizat următoarele ipoteze:

- Rata de conectare la servicii de salubritate se va menține la 100%;
- Cantitățile generate pe ultimile 12 luni (august 2024-septembrie 2025);
- Determinările de compoziție a deșeurilor menționate la art. 2.1.3 din studiu.

Estimarea cantității de biodeșeuri municipale generate în zonelor 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca, realizată pe baza ipotezelor menționate mai sunt:

- Zona 2 Roman – 9.9976,65 tone/an
- Zona 3 Tg. Neamț – 8.353,01 tone/an;
- Zona 4 Tașca – 3.519,91 tone/an.

Gradul de capturare a biodeșeurilor în funcție de indicatori stabiliți în legislație îl stabilim la 50% în mediul urban și 30% în mediul rural. În mediul rural am stabilit un grad mai mic de capturare (colectare) a deșeurilor față de indicatorul de 50% având în vedere faptul că 50% din gospodăriile individuale au fost dotate cu compostoare prin proiectul SMID al Consiliului Județean Neamț și faptul că în mediul rural populația realizează compostarea biodeșeurilor și utilizarea materialelor rezultate în propria gospodărie.

Având în vedere aceste premise au rezultat următoarele cantități de biodeșeuri care trebuie colectate din unitățile administrative-teritoriale din zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca:

Zona 2 Roman

Nr. Crt.	UAT	Cantitatea colectata si transportata separat		
		Cantitate totala biodeșeuri tone	Cantitate colectata si transportata la stația de compostare (20 02 01) tone	Cantitate colectata si transportata la stația de tratare anaeroba (20 01 08, 20 03 02) tone
1	BAHNA	21.70	4.34	17.36
2	BIRA	15.40	3.08	12.32
3	BOGHICEA	14.62	2.92	11.70
4	BOTESTI	37.20	7.44	29.76
5	BOZIENI	31.02	6.20	24.82
6	CORDUN	148.55	29.71	118.84
7	DOLJESTI	57.91	11.58	46.33
8	DULCESTI	26.67	5.33	21.34
9	GADINTI	13.55	2.71	10.84
10	GHERAESTI	77.44	15.49	61.95
11	HORIA	119.16	23.83	95.32
12	ICUSESTI	26.90	5.38	21.52
13	ION CREANGA	56.45	11.29	45.16
14	MOLDOVENI	17.03	3.41	13.63
15	ONICENI	28.56	5.71	22.85
16	PANCESTI	13.07	2.61	10.46
17	POIENARI	18.03	3.61	14.42
18	SABAOANI	130.41	26.08	104.32
19	SAGNA	41.54	8.31	33.23
20	SECUIENI	26.37	5.27	21.10
21	STANITA	13.98	2.80	11.18
22	TAMASENI	114.62	22.92	91.69
23	TRIFESTI	64.40	12.88	51.52
24	VALEA URSULUI	42.03	8.41	33.63
25	VALENI	18.11	3.62	14.49
	Total rural	1174.73	234.95	939.78
26	ROMAN	3030.45	1212.18	1818.27
	TOTAL	4205.18	1447.13	2758.05

Zona 3 Tg. Neamț

Nr. Crt.	UAT	Cantitatea colectata si transportata separat		
		Cantitate totala biodeșeuri tone	Cant colectata si transportata la stația de compostare (20 02 01) tone	Cant colectata si transportata la stația de tratare anaeroba (20 01 08, 20 03 02) tone
1	AGAPIA	100.45	20.09	80.36
2	BALTATESTI	108.42	21.68	86.73
3	BRUSTURI	59.93	11.99	47.94
4	CRACAOANI	74.00	14.80	59.20
5	DRAGANESTI	28.76	5.75	23.00
6	GHINDAOANI	20.92	4.18	16.74
7	GRUMAZESTI	90.10	18.02	72.08
8	PASTRAVENI	70.79	14.16	56.63
9	PETRICANI	94.98	19.00	75.98
10	PIPIRIG	175.30	35.06	140.24
11	RAUCESTI	184.52	36.90	147.62
12	RAZBOIENI	23.94	4.79	19.15
13	TIBUCANI	89.04	17.81	71.24
14	TIMISESTI	79.45	15.89	63.56
15	TUPLATI	46.60	9.32	37.28
16	URECHENI	55.60	11.12	44.48
17	VANATORI	210.72	42.14	168.58
	Total rural	1513.50	302.70	1210.80
18	TG NEAMT	1654.00	661.60	992.40
	TOTAL	3167.51	964.30	2203.20

Zona 4 Tașca

Nr. Crt.	UAT	Cantitatea colectata si transportata separat		
		Cantitate totala biodeșeuri tone	Cantitate colectata si transportata la stația de tartare aeroba (20 02 01) tone	Cantitate colectata si transportata la stația de tratare anaeroba (20 01 08, 20 03 02) tone
1	TARCAU	94.20	18.84	75.36
2	TASCA	58.25	11.65	46.60
3	BICAZU ARDELEAN	57.90	11.58	46.32
4	BICAZ CHEI	82.83	16.57	66.26
5	DAMUC	36.89	7.38	29.51
6	HANGU	64.65	12.93	51.72

7	POIANA TEIULUI	97.01	19.40	77.61
8	FARCASA	65.48	13.10	52.38
9	BORCA	129.30	25.86	103.44
10	CEAHLAU	55.92	11.18	44.73
11	GRINTIES	34.07	6.81	27.26
	Total rural	776.50	155.30	621.20
12	BICAZ	465.79	186.32	279.48
	TOTAL	1242.29	341.62	900.67

3.3 Proiecția biodeșeurilor colectate si transportate separat

Pentru a răspunde scopului prezentului Studiu, proiecția colectării biodeșeurilor colectate si transportate separat este prezentată în tabelul următor.

Pentru realizarea proiecțiilor de biodeșeuri au fost stabilit ca ipoteza faptul ca in urma campaniilor de conștientizare realizate de către operatori si autoritățile publice locale vom reuși sa creștem anual cantitatea de biodeșeuri colectate separate si transportate separate la instalațiile de tratare cu 10% astfel încât la finalul duratei contractual sa reușim sa capturam cca 74% din cantitatea de biodeșeuri aflata in deșeurile municipale conform determinărilor de compoziție prezentate mai sus.

Nr. Crt.	Zonele de colectare	Cod deșeuri	Cantitatea colectata si transportata separat					TOTAL
			2026	2027	2028	2029	2030	
1	Zona 2 Roman	20 02 01	1447.13	1591.84	1751.02	1926.12	2118.74	8834.85
		20 01 08, 20 03 02	2758.05	3033.86	3337.24	3670.97	4038.06	16838.18
2	Zona 3 Tg. Neamț	21 02 01	964.30	1060.73	1166.81	1283.49	1411.83	5887.16
		21 01 08, 20 03 02	2203.20	2423.52	2665.88	2932.46	3225.71	13450.78
3	Zona 4 Tașca	22 02 01	341.62	375.78	413.36	454.69	500.16	2085.61
		22 01 08, 20 03 02	900.67	990.74	1089.82	1198.80	1318.68	5498.71
Total tratare aeroba		23 02 01	2753.04	3028.35	3331.18	3664.30	4030.73	16807.61
Total tratare anaeroba		23 01 08, 20 03 02	5861.93	6448.12	7092.93	7802.23	8582.45	35787.66

3.4 Cuantificarea obiectivelor

Prezentul studiu se adresează următoarelor obiective si ținte privind managementul deșeurilor municipale, prevăzute in PJGD Neamț:

- Reducerea cantității depozitate de deșeuri biodegradabile municipale - 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995. Termenul din PGDMB - 2024;

- Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare. Termenul din PJGD Neamț - 2024;
- Depozitarea a maxim 10% din întreaga cantitate de deșeuri municipale generate. Termen - 2035.

Componenta sistemului de gestiune a deșeurilor care este subiectul acestui studiu și anume activitatea de tratare a biodeșeurilor municipale are impact principal asupra primului obiectiv. Astfel, prin atribuirea gestiunii activității de tratare a biodeșeurilor municipale, se estimează o reducere a cantității depozitate, astfel încât aceasta să reprezinte maxim 65% din cantitatea de biodeșeuri, ceea ce înseamnă aprox. 16% din întreaga cantitate de deșeuri municipale generate. Acest impact este cuantificat, la nivelul fiecărei zone, după cum urmează:

Nr. Crt.	Zonele de colectare	Cantitatea minima care se previzionează a fi deviata de la depozitare colectata si transportata separat					TOTAL
		2026	2027	2028	2029	2030	
1	Zona 2 Roman	3153.88	3469.27	3816.20	4197.82	4617.60	19254.77
2	Zona 3 Tg. Neamț	2375.63	2613.19	2874.51	3161.96	3478.16	14503.45
3	Zona 4 Tașca	931.72	1024.89	1127.38	1240.12	1364.13	5688.24
Total		6461.23	7107.35	7818.09	8599.90	9459.89	39446.46

Totodată, componenta sistemului de gestiune a deșeurilor care este subiectul acestui studiu are impact și asupra celui de-al doilea obiectiv. Acesta nu este cuantificabil, dar activitățile prevăzute se suprapun cerințelor celui de-al doilea obiectiv, precum și a celor din legislația specifică privind gestionarea deșeurilor.

Ca urmare a implementării componentei proiectului care face obiectul prezentului studiu, este estimată o cantitate anuală de fracție organică depozitată de cca 42.500 tone. Însă această valoare nu este relevantă strict pentru componenta proiectului, întrucât aceasta face referire doar la deșeurile biodegradabile care pot fi depozitate.

4 ASPECTE INSTITUTIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGARE A GESTIUNII activităților de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică

4.1 Aspecte instituționale privind modul de delegare a gestiunii

4.1.1 Tipul delegării

Atât Legea nr. 51/2006 cât și Legea nr. 101/2006, prevăd două modalități de organizare a gestiunii serviciului de salubritate, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza studiului de oportunitate, și anume:

- a) gestiunea directă.

În această modalitate de gestiune, autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile referitoare la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate. Conform Legii nr. 51/2006, gestiunea directă se realizează prin intermediul următoarelor tipuri de operatori:

- ✓ servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. Acești operatori se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ;
- ✓ operatori de drept privat, societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. Acești operatori se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.

Prin excepție, în baza dispozițiilor art. 28, alin. (2¹) din Legea 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera acestor servicii, poate fi atribuit direct unui operator de drept privat, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- ✓ unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- ✓ operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- ✓ capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

b) gestiunea delegată.

În această modalitate de gestiune, autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie una sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile

proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de salubritate. Conform Legii nr. 51/2006, gestiunea delegată se realizează prin intermediul următoarelor tipuri de operatori de drept privat:

- ✓ societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social privat;
- ✓ societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social mixt.

De asemenea, furnizarea/prestarea serviciului de salubritate poate fi atribuită în gestiune delegată și unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital integral public, cu condiția ca respectivul operator să nu fi încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct (să nu furnizeze/presteze un alt serviciu în modalitatea gestiunii directe).

Trebuie precizat că, în cazul activității de tratare a biodeșeurilor municipale în instalații de tratare, județul Neamț nu dispune de instalație de tratare anaeroba și pentru zonele 2, 3 și 4 din județul Neamț nu dispune de o instalație de tratare aeroba în fluxul de deșeuri. În aceste condiții, până la realizarea acestei infrastructuri de către județul Neamț, singura opțiune pentru gestiunea activității de tratare a biodeșeurilor municipale rămâne gestiunea delegată, respectiv delegarea gestiunii acestei activități către unul din operatorii privați care deține o astfel de infrastructură.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin al președintelui.

4.1.2 Analiza opțiunilor de delegare

În ceea ce privește activitatea de tratare a biodeșeurilor municipale de pe raza zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca, pot fi luate în considerare două opțiuni principale privind delegarea:

Opțiunea 1: implică 6 contracte de delegare (3 contracte pentru tratare aeroba și 3 contracte pentru tratare anaeroba), câte două pentru fiecare zonă, autoritatea contractantă fiind ADI ECONEAMT, beneficiarul final fiind unitățile administrative-teritoriale din fiecare zonă, fiecare pentru contractul său;

Opțiunea 2: implică 2 contracte de delegare (1 contract pentru tratare aeroba și 1 contract pentru tratare anaeroba), pentru întreaga arie de implementare a proiectului (zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca), autoritatea contractantă fiind ADI ECONEAMT.

În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele și dezavantajele pentru fiecare opțiune de atribuire a contractelor privind activitatea de tratare a biodeșeurilor municipale în zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca din județul Neamț.

Opțiunea 1: șase contracte de delegare (3 contracte pentru tratare aeroba și 3	Existența mai multor operatori în județul Neamț și zona adiacentă ar putea conduce la concurență și	Volum de muncă mai mare din partea autorității contractante (de atribuit și
--	---	---

contracte pentru tratare anaeroba), câte doua pentru fiecare zona	implicit la servicii de o mai bună calitate; Această modalitate asigură mai multă flexibilitate și, totodată, asigură adaptarea la condițiile specifice fiecărei zone în parte. Serviciul poate începe în momente diferite, în funcție de necesitățile și disponibilitățile fiecărei zone.	monitorizat 6 contracte în loc de doua).
Opțiunea 2: doua contracte de delegare pentru aria de implementare a proiectului, adică pentru toate zonele (unul pentru instalație de tratare aeroba si unul pentru instalație de tratare anaeroba)	Aplicarea uniformă a prevederilor privind tratarea biodeșeurilor la nivelul zonelor 2 Roman, 3 Tg. Neamț si 4 Tașca. Din punct de vedere financiar, această opțiune implică costuri indirecte mult mai mici pentru operator, comparativ cu opțiunea 1, ceea ce înseamnă că tarifele vor fi mai mici. Dua contracte sunt mult mai ușor de monitorizat atât din punct de vedere tehnic cât și financiar.	Nu există, în prezent, în județul Neamț si zona adiacentă, capacitate de tratare a întregii cantități de biodeșeuri ce se poduce la nivelul zonelor. Condițiile din caietul de sarcini ar putea fi astfel restrictive, sau ar putea să nu existe competitori / ofertanți. Existența a doi operatori ar putea avea ca rezultat crearea unei poziții favorabile, în comparație cu ceilalți operatori de salubritate.

Din analiza comparativă prezentată mai sus, ca și din analiza situației existente în prezent în județul Neamț și zona adiacentă, rezultă ca opțiunea 2 este cea recomandată pentru a servi nevoii zonelor 2 Roman, 3 Tg. Neamț si 4 Tașca.

4.1.3 Matricea riscurilor pentru delegarea gestiunii

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate pentru delegarea gestiunii activității de tratare a biodeșeurilor municipale în zonelor 2 Roman, 3 Tg. Neamț si 4 Tașca.

La alocarea riscurilor este aplicată regula generală că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea asigurării fezabilității economice a contractului.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Delegat (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc). În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Delegat. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Delegatului pe toată durata de derulare a Contractului.

După cum se observă din matricea de mai jos, cele mai multe dintre riscurile incluse în matrice revin delegatarului, fapt ce susține concluzia că delegarea se va face prin contracte

de achiziție publică. În cazul acestor contracte nu se produce un transfer, către operatorul economic, a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică. operatorului economic i se garantează recuperarea costurilor cu serviciile de operare, precum și a costurilor cu investițiile efectuate anterior și pe parcursul operării, prin intermediul amortizării incluse în tarif, în virtutea faptului că execuția acestor contracte presupune, în fapt, delegarea gestiunii unor activități specifice serviciului de salubritate, pentru care operatorul are dreptul la încasarea unor tarife, ce îi asigură, ca regulă, recuperarea integrală a respectivelor costuri.

Astfel, conform art. 35 lit. a) din Legea nr. 101/2006, unul dintre principiile aplicabile finanțării serviciilor de salubritate, este recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate.

În același sens, conform art. 22 alin. (1) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează de operatori pe baza cheltuielilor de exploatare, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii activității/activităților de salubritate sau, după caz, din hotărârea de dare în administrare a activității/activităților, a cheltuielilor financiare, și includ o cotă de dezvoltare pentru crearea surselor de finanțare a proiectelor de investiții dezvoltate în sistemul public de salubritate, după caz, precum și o cotă de profit.

Prin urmare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile în materia serviciului de salubritate, prin tarifele percepute pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, desfășurate în baza acestor contracte de delegare, operatorul își va asigura recuperarea integrală a costurilor cu serviciile de operare, precum și a costurilor cu investițiile efectuate anterior și pe parcursul operării, în vederea prestării activității delegate.

Nu în ultimul rând, operatorul va beneficia și de posibilitatea ajustării, respectiv a modificării tarifelor, în conformitate cu dispozițiile Ordinului ANRSC nr. 640/2022, ceea ce constituie o garanție suplimentară cu privire la recuperarea costurilor înregistrate cu desfășurarea activităților specifice serviciului de salubritate ce fac obiectul acestor contracte, respectiv tratarea deșeurilor municipale reziduale.

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar / ADI	Delegat		
RISCURI ASOCIATE PUNERII IN EXECUTARE A CONTRACTULUI						
1	Întârzieri la autorizarea activității	Activitatea de operare a instalațiilor de tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat, respectiv instalațiile de compostare, necesită obținerea unor autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului. În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activității și apărarea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei.	100%		Deoarece prezentarea autorizațiilor constituie criteriu de calificare, există riscul ca să nu se prezinte ofertanți	Autoritatea contractantă studiază piața operatorilor de salubritate pentru a găsi echilibru între cerințe și posibila ofertă de pe piața.
RISCURI ASOCIATE PERIOADEI DE OPERARE						
2	Cantitățile de deșuri la intrarea în instalații sunt mai mari decât cele planificate	Cantitatile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt mai mari decât estimările pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului.	100%		Creșterea cantității de deșuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor dar și a cantității de materiale valorificabile obținute, respectiv la creșterea veniturilor. Cantitatea de deșuri depășește limita capacității maxime de operare a instalatiei	In situația in care timp de 3 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșuri care depășește capacitatea anuală a instalației, Autoritatea Contractantă va avea responsabilitatea de a identifica soluții tehnice necesare pentru tratarea cantităților de deșuri ce depășesc capacitatea maximă, fie prin recomandarea realizării unor investiții în instalația existent, investiții ce vor fi puse în sarcina delegatului, prin programul de investiții, iar costurile aferente respectivelor investiții vor fi recuperate de delegat prin tarife majorate, fie prin găsirea altor operatori
3	Cantitățile de deșuri la intrarea în instalații sunt mai mici decât cele planificate	Cantitatile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	100%		Scăderea cantității de deșuri poate duce la creșterea costurilor pe tona de deșeu, din cauza costurilor fixe care se împart la cantități mai mici. Instalațiile au costuri fixe mari, în cazul repartizării acestora asupra unor cantități mai mici, costul pe tona de deșeu tratată crește.	In astfel de situații, dacă cantitatea intrată în primele 6 luni este substanțial mai mica (50%) față de cantitatea estimate pentru aceste 6 luni, Operatorul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 640/2022, ca urmare a modificării cantităților. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separată, tratarea și valorificarea deșeurilor și cu prevederile legislative în vigoare.

4	Gradul de impurificare ridicat a biodeșeurilor colectate separat	In general, este acceptat un anumit grad de impurificare. In situația în care gradul de impurificare este foarte mare, conduce la obținerea unui compost de proastă calitate care nu va putea fi valorificat.	50%	50%	Scăderea cantităților valorificate duce la neîndeplinirea indicatorilor de performanță de către operator, dar și la scăderea veniturilor Autorității contractante	Acesta este un risc împărțit între Delegatar și Delegat. În vederea corectării situației, în urma anunțării acesteia de către Delegat, Delegatarul are obligația aplicării la Delegatul activității de colectare și transport, ca și la generatori, a penalităților stabilite prin Regulamentul de salubritate aprobat. Acest risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului. Numai în cazuri bine justificate și fundamentate, Autoritatea Contractantă poate decide neaplicarea penalităților
5	Resurse la intrare (necesare operării)	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	50%	50%	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi. În cazul creșterii costurilor operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 640/2022. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
6	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi cerințe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o creștere semnificativă în costurile operaționale ale acestuia și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor cerințe suplimentare	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri suplimentare în activitatea acestuia. Acesta este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 640/2022. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
RISCURI GENERALE						

7	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciilor de salubritate	Gradul scăzut de încasare a taxei speciale de către autoritățile publice locale poate duce la achitarea parțială a contravalorii serviciilor prestate de către Delegat. Această situație conduce la dificultăți financiare, operare neconformă și imposibilitatea derulării programului de întreținere, înlocuire și dezvoltare a activelor.	100%			Delegatul nu poate fi făcut responsabil pentru o asemenea situație, deoarece între el și cea mai mare parte a generatorilor de deșeurii (utilizatorii casnici) nu există o relație directă. Autoritatea contractantă trebuie să asigure un echilibru între valoarea tarifului, colectarea taxelor și capacitatea de plată. . Riscul nu este de natură să atragă pierderi pentru Operator.
8	Inflație mare	Prețurile cresc peste nivelul prognozat ca urmare a unor evenimente neprevăzute (exemple: pandemie, criză economică etc.), fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 640/2022.
9	Falimentul delegatului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil În cazul în care Delegatul intră în faliment, Contractul se va rezilia, iar Delegatul va organiza o nouă licitație Până la identificarea unui nou Delegat se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă
10	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului. Pierdere sau avaria activelor proiectului și pierdere/ diminuarea posibilităților de obținere a veniturilor preconizate	50%	50%	Imposibilitatea sau întârzierea respectării obligațiilor contractuale Dacă la expirarea unei perioade de 90 de zile de la apariția unui eveniment de Forță Majoră, acest eveniment de Forță Majoră (sau consecințele acestuia) continuă și face imposibilă executarea Contractului, atunci oricare dintre Părți va avea dreptul să notifice celeilalte Părți încetarea contractului de delegare	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza contractului. Fondurile acumulate atât de Autoritatea contractantă cât și de Delegat pentru dezvoltare și rețehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării. Riscul nu este de natura să atragă pierderi pentru Operator, asigurarea bunurilor regasindu-se în costurile serviciului.

11	Modificari legislative	Modificări de legislație care nu puteau fi anticipate la semnarea contractului și care sunt generale în aplicarea lor (nu specifice proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Delegatului	50%	50%	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Delegatului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor modificări	Modificările legislative care vor avea impact asupra derulării contractului nu pot fi prevăzute și asumate în totalitate de niciuna din părți. În asemenea caz se vor realiza modificările contractuale impuse de noile prevederi legislative.
----	------------------------	--	-----	-----	---	--

4.1.4 Modalitatea de atribuire a contractului de delegare

Potrivit art. 29, alin. (7), (8) și (9) din Legea 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

“(7) Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

(9) În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.”

Contractul de delegare poate fi:

- Contract de concesiune de servicii - dacă entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic.
- Contract de achiziție publică de servicii - dacă entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic.

După cum se poate observa din matricea riscurilor prezentată în tabelul anterior, riscul de operare nu va fi transferat în mare parte viitorilor operatori de salubritate, motiv pentru care contractul de delegare a gestiunii activității de tratare a biodeșeurilor municipale va fi un contract de achiziție publică de servicii pe loturi și va fi atribuite în baza prevederilor Legii nr. 98/2016.

Impunerea atribuirii acestui contract conform Legii nr. 98/2016 rezida din valorile indicate la Cap. 6.1.1 și respectiv 6.1.2, având în vedere cele stipulate în cuprinsul art. 17 din acest act normativ:

“(1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze o construcție sau servicii, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.

(2) În cazul în care valoarea cumulată a loturilor este egală sau mai mare decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1), procedurile de atribuire reglementate

de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot, indiferent de valoarea estimată a acestuia.”

Referitor la modalitatea procedurii de atribuire, dispozițiile art. 68-70 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice prevăd că entitatea contractantă poate să atribuie contractul de achiziție de servicii utilizând, printre alte tipuri de proceduri, procedura de licitație deschisă.

Contractul de achiziție publică de servicii va fi împărțit pe loturi, respectiv un lot pentru tratarea aeroba a biodeșeurilor și un lot pentru tratarea anaeroba, lansat în aceeași procedură. Durata contractului va fi de 60 luni, dar fără posibilitatea depășirii termenului de începere a operării instalațiilor de tratare a biodeșeurilor realizate în cadrul Sistemul Integrat de Gestionare deșeurilor în județul Neamț și de PJGD Neamț.

Astfel, contractul de delegare a gestiunii activității de tratare aeroba și de tratare anaeroba a biodeșeurilor municipale pentru zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca va fi un contract de achiziție publică de servicii împărțit pe loturi, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016.

5 FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII

5.1 Cantități

Cantitățile de biodeșeuri care fac obiectul prezentului studiu sunt cele prezentate în secțiunea 3.3. Acestea reprezintă cantitățile de deșeuri ce necesită tratare.

Nr. Crt.	Zonele de colectare	Cod deșeuri	Cantitatea colectata si transportata separat					TOTAL
			2026	2027	2028	2029	2030	
1	Zona 2 Roman	20 02 01	1447.13	1591.84	1751.02	1926.12	2118.74	8834.85
		20 01 08, 20 03 02	2758.05	3033.86	3337.24	3670.97	4038.06	16838.18
2	Zona 3 Tg. Neamț	21 02 01	964.30	1060.73	1166.81	1283.49	1411.83	5887.16
		21 01 08, 20 03 02	2203.20	2423.52	2665.88	2932.46	3225.71	13450.78
3	Zona 4 Tașca	22 02 01	341.62	375.78	413.36	454.69	500.16	2085.61
		22 01 08, 20 03 02	900.67	990.74	1089.82	1198.80	1318.68	5498.71
Total tratare aeroba		23 02 01	2753.04	3028.35	3331.18	3664.30	4030.73	16807.61
Total tratare anaeroba		23 01 08, 20 03 02	5861.93	6448.12	7092.93	7802.23	8582.45	35787.66

Astfel, cantitățile maxime estimate a fi eliminate prin depozitare sunt următoarele:

Nr. Crt.	Zonele de colectare	Cantitatea maximă care se previzionează a fi eliminată prin depozitare după tratarea biodeșeurilor					TOTAL
		2026	2027	2028	2029	2030	
1	Zona 2 Roman	1051.29	1156.42	1272.07	1399.27	1539.20	6418.26
2	Zona 3 Tg. Neamț	791.88	871.06	958.17	1053.99	1159.39	4834.48

3	Zona 4 Tașca	535.74	589.32	648.25	713.07	784.38	3270.76
Total		2378.91	2616.80	2878.48	3166.33	3482.97	14523.50

5.2 Infrastructura necesară

Deoarece nu se pune la dispoziția operatorului nici o infrastructură, operatorul trebuie să dispună de tot ce este necesar pentru a realiza operațiunile necesare contractului, respectiv:

- tratarea aeroba a biodeșeurilor cod 23 02 01, conform indicatorilor de performanță;
- tratarea anaeroba a biodeșeurilor cod 23 01 08, 20 03 02, conform indicatorilor de performanță;
- transportul reziduurilor la depozitul conform Girov (cu care Consiliul Județean Neamț are contract de delegare);
- valorificarea compostului/digestatului;
- recuperarea energiei, utilizarea biogazului în producerea energie electrică și termică în sisteme de cogenerare, reducând costurile operaționale.

Pentru atingerea indicatorilor de performanță specificați, infrastructura asociată tratării biodeșeurilor va fi formată din:

- Instalație de tratare aerobă;
- Instalație de tratare anaerobă;
- Instalație de producerea energie electrică și termică;
- Mijloace de transport pentru transportul reziduurilor la depozitul de deșeuri.

5.2.1 Instalația de tratare anaerobă

Rolul tratării anaerobe este de a descompune substanțele organice, precum nămolul rezidual și alte deșeuri biologice, în absența oxigenului. Acest proces produce biogaz (un amestec de metan și dioxid de carbon) și alte substanțe, fiind utilizat pentru producția de energie regenerabilă (electricitate și căldură) și pentru reducerea volumului de deșeuri.

Instalațiile vor trebui să asigure îndeplinirea indicatorilor de performanță menționați la secțiunea 5.4.

Este formată din instalații de transport, depozit pentru materia primă, mașini de mărunțire a materiei prime, sistem de alimentare cu materie primă (dozator), pompe, bazin de fermentare (fermentator, digester, reactor) cu amestecătoarele din interiorul lui, sistem de colectare a biogazului, sistem de colectare a reziduurilor, sistem de utilizare a biogazului produs (instalații de cogenerare).

Scopul principal al tratării anaerobe este descompunerea biodeșeurilor în absența oxigenului, prin acțiunea microorganismelor și în consecință reducerea cantitatilor de deșeuri eliminate prin depozitare. Acest proces are două scopuri cheie:

- Stabilizarea deșeurilor: descompune materia organică și reduce volumul deșeurilor, făcându-le mai ușor de gestionat.

- Recuperarea de energie: generează biogaz, un amestec de metan și dioxid de carbon, care poate fi utilizat pentru a produce energie electrică și termică, contribuind la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Cantitățile de deșeuri preconizate a constitui intrări (INPUT) în instalații sunt prezentate, detaliat pentru fiecare sector în parte, în secțiunea 5.1.

Datorită compoziției fluctuante, gradul de incertitudine a datelor de intrare este de +/- 30%.

Instalațiile trebuie să aibă capacitate de procesare a input-ului și să răspundă scopului instalației.

Astfel, output-ul fiecărei instalații mecanice va fi constituit din:

- Deșeuri reciclabile - minim hârtie/carton, plastic, metal/nemetal, sticlă;
- Digestat;
- Reziduuri

Deșeurile reciclabile vor fi direcționate către filiere de valorificare materială. Transportul deșeurilor reciclabile va fi asigurat de către agenții economici reciclatori.

Material biologic stabilizat care poate fi direcționat fie către depozitare, fie către valorificare ori către ambele filiere. Transportul acestuia va fi asigurat de către operatorul instalației.

Reziduurile nevalorificabile vor fi direcționate către depozitul de deșeuri nepericuloase de la Girov. Transportul reziduurilor către depozit va fi asigurat de către operatorul instalației.

Instalațiile de tratare anaeroba trebuie să dispună de mijloacele de manipulare necesare atât pentru deșeuri brute (încărcătoare frontale, greifer-e, alte tipuri de încărcătoare) cât și pentru produsele rezultate din tratarea deșeurilor (stivuitoare, boxe, recipiente).

5.2.2 Instalația de tratare aerobă

Rolul tratării aerobe este de a reduce volumul deșeurilor, previne emisiile de gaze nocive și produce un compost valoros pentru sol. Acest proces biologic, care necesită oxigen, descompune materiile organice (cum ar fi deșeurile vegetale) într-un ritm accelerat și fără mirosuri neplăcute, spre deosebire de tratarea anaerobă și pentru reducerea volumului de deșeuri.

Instalațiile vor trebui să asigure îndeplinirea indicatorilor de performanță menționați la secțiunea 5.4.

Este formată din mai multe zone, precum o zonă de recepție a deșeurilor, o platformă sau hală de compostare, o hală pentru depozitarea compostului și o hală de prelucrare, plus echipamente specifice. Printre echipamente se numără utilaje pentru tocarea, amestecarea, întoarcerea și sortarea compostului (cernere), precum și sisteme de monitorizare și control, de stingere a incendiilor și un pod cântar pentru recepția deșeurilor.

Scopul unei stații de compostare este de a transforma deșeurile organice (precum resturi vegetale, nămol din stațiile de epurare a apei) într-un produs util, bogat în nutrienți, numit compost, prin procesul de degradare biologică controlată. Aceasta contribuie la reducerea cantității de deșeuri care ajung la groapa de gunoi, scade poluarea, economisește resurse

(cum ar fi apa, datorită proprietăților de retenție a compostului) și oferă un fertilizant natural, ecologic, pentru agricultură și spații verzi. Acest proces asigură:

- ✓ Reducerea deșeurilor: Diminuează volumul deșeurilor organice destinate depozitării la groapa de gunoi, economisind spațiu și reducând emisiile de gaze cu efect de seră.
- ✓ Reciclarea și valorificarea deșeurilor: Transformă deșeuri (precum resturi din bucătărie, grădină, nămol) în compost, un material valoros pentru sol.
- ✓ Producerea de compost de calitate: Obține un fertilizant natural și ecologic, care îmbunătățește structura solului, ajută la reținerea umidității și la creșterea microorganismelor benefice.
- ✓ Protejarea mediului: Reduce poluarea aerului prin tratarea aerului viciat din proces și elimină disconfortul pentru zonele rezidențiale din apropiere.

Cantitățile de deșeuri preconizate a constitui intrări (INPUT) în instalații sunt prezentate, detaliat pentru fiecare sector în parte, în secțiunea 5.1.

Datorită compoziției fluctuante, gradul de incertitudine a datelor de intrare este de +/- 30%.

Instalațiile trebuie să aibă capacitate de procesare a input-ului și să răspundă scopului instalației.

Astfel, output-ul fiecărei instalații mecanice va fi constituit din:

- Deșeuri reciclabile - minim hârtie/carton, plastic, metal/nemetal, sticlă;
- Compost;
- Reziduuri.

Deșeurile reciclabile vor fi direcționate către filiere de valorificare materială. Transportul deșeurilor reciclabile va fi asigurat de către agenții economici reciclatori.

Material biologic stabilizat care poate fi direcționat fie către depozitare, fie către incinerare, fie către valorificare ori către toate filierele. Transportul acestuia va fi asigurat de către operatorul instalației.

Reziduurile nevalorificabile vor fi direcționate către depozitul de deșeuri nepericuloase de la Girov. Transportul reziduurilor către depozit va fi asigurat de către operatorul instalației.

Instalațiile de tratare aeroba trebuie să dispună de mijloacele de manipulare necesare atât pentru deșeuri brute (încărcătoare frontale, greifer-e, alte tipuri de încărcătoare) cât și pentru produsele rezultate din tratarea deșeurilor (stivuitoare, boxe, recipiente).

5.2.2 Mijloace de transport

Mijloacele de transport trebuie să asigure necesarul de transport a:

- Deșeurilor combustibile (RDF) rezultate din tratarea mecanică spre instalațiile de valorificare energetică;
- Reziduurilor de tratare mecanică și fracției biologice stabilizate către depozitul de deșeuri Girov.

Numărul și capacitatea mijloacelor de transport trebuie să fie corelate cu output-ul din instalațiile de tratare aeroba și anaerobă. Frecvența transporturilor va fi stabilită astfel încât să nu fie create stocuri la instalația de tratare.

Mijloacele de transport vor îndeplini toate normele de mediu și siguranță rutieră.

5.3 Indicatori de performanță și penalități

Indicatorii de performanță și penalitățile propuse pentru tratarea biodeșeurilor municipale colectate separate în zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca sunt prevăzuți în tabelul următor.

Nr crt	Indicator de performanță tratare anaeroba	Valori propuse	Penalități propuse
	Cantitatea totală de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, metal, plastic, sticlă) trimise anual la reciclare ca procent din cantitatea de biodeșeuri acceptată la intrarea în instalația de tratare (%)	Min. 3%	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P = (M_t - M_r) \times V$, unde: P = penalitatea M _t = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi reciclată conform valorii indicatorului de performanță M _r = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv reciclate V = prețul mediu anual de vânzare a deșeurilor reciclabile
	Cantitatea de deșeuri trimisă anual către depozitare ca procent din cantitatea de deșeuri reziduale acceptată în instalația de tratare (%)	25%	Pentru cantități depozitate mai mari decât valorile propuse, Operatorul instalației de tratare va plăti din profit cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare

Nr crt	Indicator de performanță tratare aeroba	Valori propuse	Penalități propuse
	Cantitatea totală de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, metal, plastic, sticlă) trimise anual la reciclare ca procent din cantitatea de biodeșeuri acceptată la intrarea în instalația de tratare (%)	Min. 3%	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P = (M_t - M_r) \times V$, unde: P = penalitatea M _t = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi reciclată conform valorii indicatorului de performanță M _r = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv reciclate V = prețul mediu anual de vânzare a deșeurilor reciclabile

	Cantitatea de deșeuri trimisă anual la valorificare energetică ca procent din cantitatea de biodeșeuri acceptată în instalația de tratare (%)	Min. 15%	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P = (M_t - M_v) \times 1,15 \times C_{val}$, unde: P = penalitatea M _t = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi valorificate energetic conform valorii indicatorului de performanță M _v = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv valorificate energetic C _{val} = costul mediu anual de transport și valorificare
	Cantitatea de deșeuri trimisă anual către depozitare ca procent din cantitatea de deșeuri reziduale acceptată în instalația de tratare (%)	Max. 25%	Pentru cantități depozitate mai mari decât valorile propuse, Operatorul instalației de tratare va plăti din profit cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare

6 FEZABILITATEA ECONOMICĂ SI FINANCIARĂ A DELEGĂRII

6.1 Fezabilitatea economică a delegării

Pentru a demonstra fezabilitatea economică a delegării este necesar să fie analizate comparativ, costurile și veniturile previzionate pentru fiecare activitate sau grup de activități, pe durata delegării.

Operatorul va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor de tratare vor fi determinate prin metode competitive, transparente (licitație deschisă), vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi calculate în conformitate cu prevederile legale, respectiv Ordinul nr. 640/2022 al ANRSC.

6.1.1 Costurile și veniturile previzionate

Costurile de operare au fost determinate pe baza necesarului de personal, a consumurilor specifice ale utilajelor și echipamentelor, defalcate în costuri fixe și costuri variabile, acestea din urmă fiind influențate de volumul deșeurilor. Valorile pentru elementele de cost au fost determinate la nivelul septembrie 2025.

A fost luate în considerare următoarele categorii de costuri:

- ✓ Costuri variabile;
 - Costuri de personal;
 - Costuri cu energia și combustibili;
 - Alte costuri materiale;
- ✓ Costuri fixe:

- Costuri cu amortizarea (deoarece toate utilajele și echipamentele sunt investițiile proprii operatorului);
- Alte costuri fixe (întreținere & reparații, licențe, cheltuieli generale și costuri administrative).

La aceste costuri s-a adăugat costul transportului și preluării materialelor la instalații de (aprox. 50 euro/tonă).

A fost adăugat un profit rezonabil pentru operator (rata profit utilizată = 9,5% aplicat la total costuri.

În anexa nr. 2 sunt prezentate fisele de fundamentare aferente celor 2 tarife maxime întocmite cu respectarea prevederilor Ordinului ANRSC nr. 640/2022 cu modificările și completările ulterioare.

6.1.2 Valoarea maximă a tarifelor de tratare

Pe baza costurilor prezentate în Anexa 2, au fost determinate tarifele maxime pentru activitatea de tratare a biodeșeurilor municipale în instalațiile de tartare aeroba și în instalații de tartare anaeroba cât și valoarea pentru primul an de contract.

Aceste valori sunt prezentate în tabelele de mai jos:

Nr crt	Lotul	Cantitatea medie (tone/an)	Tarif (lei/tona)	Valoarea medie anuală a contractului	Valoarea totală a contractului (5 ani)
1	Tarif tratare aeroba	16807.61	159,39	2.678.895,50	13.394.477,50
2	Tarif tratare anaeroba	35787.66	264,57	8.792.833,53	43.964.167,65

Toate valorile din tabelele de mai sus nu includ TVA.

În conformitate cu prevederile legale, veniturile din valorificarea materialelor reciclabile recuperate nu sunt reflectate în sumele de mai sus. De asemenea, nu sunt incluse în aceste sume, costurile cu depozitarea reziduurilor din tratare, ca și contribuția pe economia circulară aferentă.

6.2 Fezabilitatea financiară a delegării

6.2.1 Accesibilitatea delegării

Accesibilitatea delegării se referă la:

- evaluarea situațiilor în care beneficiarul final nu reușește să colecteze veniturile sau acestea nu acoperă integral costul serviciului delegat (accesibilitatea pentru Delegatar). Din acest punct de vedere mecanismele financiare adoptate de către ADI ECONEAMT și aprobate de fiecare autoritate publică locală din zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca vor asigura accesibilitatea pentru beneficiarul final, dar și pentru delegatar;
- situația în care valoarea contractului de delegare (tariful ce îl va încasa delegatul pentru serviciile sale) nu acoperă costurile delegatului (accesibilitatea pentru Delegat): Valorile obținute atât pentru costurile pe tonă, cât și pentru costurile anuale sunt în plaja valorilor pentru aceste costuri în alte proiecte și alte instalații de tratare,

utilizând diferite tehnologii și au luat în considerare modificările legislative cu privire la această activitate. Acest fapt ne dă certitudinea că vor exista ofertanți pentru atribuirea acestor contracte de delegare a gestiunii activității de tratare a biodeșeurilor municipale reziduale din zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca, prin proceduri de achiziție publică.

6.2.2 Previzionarea tratamentului contabil

Nefiind vorba de un proiect de investiții, contractul referindu-se numai la delegarea gestiunii activității de tratare a biodeșeurilor municipale prin contracte de achiziție publică de servicii, fără punere la dispoziție a infrastructurii nu se analizează delimitarea între clasarea bilanțieră și extra-bilanțieră a activelor și nici previzionarea tratamentului contabil al activelor sau regimul bunurilor, fiind vorba de active și bunuri proprietate proprie ale operatorului/operatorilor privați, care vor rămâne bunuri proprii ale acestora.

6.3 Mecanismul de plată

Deoarece, așa cum s-a arătat în secțiunea 2.4, se impune un mecanism de plată prin taxa pentru zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca.

Operatorul desemnat pentru activitatea de tratare va factura către Primăria unități administrative-teritoriale respectiv suma aferentă cantităților de biodeșeuri municipale intrate în instalațiile de tratare, primite numai de la operatorul pentru activitatea de colectare și transport, la tariful ofertat (în lei/tonă) și inclus în contractul de delegare, la care se va adăuga taxa pe valoarea adăugată.

Operatorul desemnat pentru activitatea de tratare va trece pe factură și contravaloarea serviciilor de depozitare, aferentă cantităților depozitate corespunzătoare indicatorilor de performanță;

Tot separat, Operatorul desemnat pentru activitatea de tratare va trece pe factură contravaloarea contribuției pe economia circulară aferentă cantităților depozitate corespunzătoare indicatorilor de performanță.

Acest mecanism financiar ia în considerare prevederi legale în vigoare, respectiv Ordinul ANRSC 640/2022 cu modificările și completările ulterioare.

Descrierea detaliată a modalității de facturare și de plată a serviciilor va inclusă în contratele de delegare.

7 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației, prin documentația de atribuire este propusă solicitarea unui certificat care să ateste sistemul de management al calității conform ISO 9001 și sistemul de management al mediului conform ISO 14001 sau echivalent, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

Pentru minimizarea impactului asupra mediului generat de tratarea biodeșeurilor și transportul ulterior către destinațiile finale vor fi luate în considerare minim următoarele măsuri generale:

- Colectarea și tratarea atât a apelor uzate menajere și tehnologice cât și a celor pluviale se va realiza cu respectarea încadrării efluenților evacuați în limitele maxime

admise în Normativele NTPA 001/2002 privind stabilirea limitelor de încărcare cu poluanți a apelor uzate industriale și orășenești la evacuarea în receptorii naturali sau NTPA 002/2002 privind valori limita de încărcare cu poluanți a apelor uzate industriale și urbane evacuate în receptori naturali;

- Activitățile se vor desfășura pe platforme sau suprafețe impermeabilizate, astfel eliminându-se posibilitatea poluării solului și subsolului și menținerea concentrațiilor pentru indicatorii de calitate stabiliți ca fiind relevanți sub valorile pragurilor de alertă și de intervenție;
- Emisiile de poluanți atmosferici evacuați datorită funcționării instalațiilor se vor încadra în cerințele Legii nr 278/2013 privind emisiile industriale.
- Zgomotul produs de activității de pe amplasament nu va depăși limitele admisibile ale nivelului de zgomot impuse prin SR 10009-2017, respectiv 65 dB;
- Se vor respecta prevederile Ordinului M.M.G.A. nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și procedurile preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri și Ordonanța nr 2/2021 privind depozitarea de deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Gestionarea deșeurilor se va face în conformitate cu prevederile OUG nr 92/2021 privind regimul deșeurilor și HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase cu modificările ulterioare;
- Transportul deșeurilor se va realiza conform prevederilor H.G. nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României;
- Monitorizarea obiectivelor se va realiza conform unui plan de monitorizare;
- Mijloacele de transport utilizate vor fi inspectate tehnic periodic conform prevederilor legale în vigoare, vor fi menținute curate și se vor lua măsuri de evitare a împrăstierii/scurgerii de deșeuri ori alte produse în timpul transportului;
- Operatorii instalațiilor vor stabili un plan de intervenție în cazul unor poluări accidentale;
- Personalul instalațiilor va fi sensibilizat și conștientizat periodic și continuu în privința protejării mediului;
- Funcționarea se va realiza numai în baza autorizației de mediu conform prevederilor O.U.G. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificările și completările ulterioare.

8 ASPECTE SOCIALE

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, populația din unitățile administrative-teritoriale ale zonelor 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să dețină certificat privind sănătatea și siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Delegarea serviciilor de tratare trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- ✓ din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare și transport este percepută direct de către populație și legată cel mai strâns de nivelul tarifului / taxei plătite pentru serviciul de salubritate;
- ✓ este necesar ca la nivelul populației să se desfășoare un amplu proces de conștientizare privind colectarea separată;
- ✓ este necesar să se explice populației importanța activității de tratare a deșeurilor reziduale, pentru a nu fi percepută doar ca un element suplimentar de cost;
- ✓ este necesar ca această activitate să fie percepută ca una care conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Taxele de salubritate, din care o componentă va acoperi activitatea de tratare a biodeșeurilor municipale, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de munca în cadrul societății Delegatului.

9 ASPECTE CONTRACTUALE

9.1 Valoarea estimată a contractului

Tabelul următor cuprinde valoarea estimată a contractului pentru toate zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca, determinată așa cum a fost prezentat în secțiunea 6.1.2. valorile sunt estimate pentru fiecare lot în parte.

Nr crt	Lotul	Cantitatea medie (tone/an)	Tarif (lei/tona)	Valoarea medie anuală a contractului	Valoarea totală a contractului (5 ani)
1	Tarif tratare aeroba	16807.61	159,39	2.678.895,50	13.394.477,50
2	Tarif tratare anaeroba	35787.66	264,57	8.792.833,53	43.964.167,65

9.2 Condiții contractuale și determinarea duratei contractului

După cum am menționat și mai sus, Legea nr. 51/2006 - art. 29 alin. (7) - definește contractul de delegare astfel: “(7) Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”

Totodată, alin (8) stipulează:

“Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.”

Potrivit alin (9): “În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.”

Dintre cele trei legi prevăzute la art. 29 alin. 9 din Legea nr. 51/2006 mai sus menționate, coroborat cu valorile indicate la Cap. 6.1.1 și respectiv 6.1.2, în cazul de față se impune aplicarea Legii nr. 98/2016, având în vedere cele stipulate în cuprinsul art. 17 din acest act normativ:

“(1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze o construcție sau servicii, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.

(2) În cazul în care valoarea cumulată a loturilor este egală sau mai mare decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1), procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot, indiferent de valoarea estimată a acestuia”

În consecință, suntem în prezenta unui contract de achiziție publică de servicii - ce urmează a fi atribuit pe loturi, în conformitate cu dispozițiile art. 141 și următoarele din Legea nr. 98/2016 -categorie a contractului de delegare ce urmează a fi atribuit prin procedura reglementată de Legea 98/2016, în deplină conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 mai sus citate.

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de salubritate pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „contracte de delegare a gestiunii”, denumire preluată de altfel și în legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (legea nr. 51/2006 ca lege generală și legea nr. 101/2006 ca lege specială).

În ceea ce privește conținutul contractelor de delegare a gestiunii, conform art. 29 alin. 11) din legea nr. 51/2006, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activitățile delegate, trebuie să cuprindă următoarele clauze obligatorii:

a) denumirea părților contractante:

- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMT are calitatea de Autoritate Contractantă, conform prevederilor art. 4 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

- operatorul căruia i se delegă gestiunea este denumit, conform legii, “delegat/prestator”;

- unitățile administrative teritoriale din cele 3 zone ale județului Neamț - membrii asociați în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMT - vor avea calitatea de Beneficiari finali;

b) obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;

c) durata contractului;

Potrivit art. 32, alin. (3) din Legea 51/2006 durata contractului de delegare este limitată.

În cazul acestui contract se propune o durata de 60 luni, dar fără posibilitatea depășirii termenului de începere a operării instalațiilor de tratare a biodeșeurilor realizate în cadrul Sistemul Integrat de Gestionare deșeurilor în județul Neamț și de PJGD Neamț.

d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;

e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;

f) modul de repartizare a riscurilor între părți;

g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;

h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;

i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;

j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;

k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;

l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;

m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;

În cazul acestui contract, nu este cazul să se solicite o redevență în cadrul contractelor de delegare a gestiunii acestei activități, deoarece nici autoritatea contractantă, nici beneficiarii finali nu pun la dispoziția operatorului nici o infrastructură pentru executarea serviciului.

n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016 astfel cum aceasta a fost modificată și completată, și ale HG nr. 395/2016 astfel cum aceasta a fost modificată și completată;

o) răspunderea contractuală;

- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz.

De asemenea, potrivit art. 29 alin. (10) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a. caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b. regulamentul serviciului;
- c. inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d. procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e. indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

10 CONCLUZII

Prezentul studiu fundamentează necesitatea și oportunitatea delegării gestiunii serviciului public de salubritate - respectiv activitățile de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și tratare anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică în aria deservită de viitorul operator de salubritate și determină modalitatea de derulare a acestuia, inclusiv durata și valoarea estimată a contractului.

Din analizele prezentate în acest studiu au rezultat următoarele:

- Modalitatea de gestiune a activității de tratare a biodeșeurilor municipale va fi gestiunea delegată. Autoritatea Contractantă va fi ADI ECONEAMT, iar beneficiarii finali vor fi unitățile administrative-teritoriale din zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca din județul Neamț;
- Delegarea gestiunii activității de tratare a biodeșeurilor municipale se va realiza pe baza a 2 contracte de achiziție publică de servicii, câte unul pentru modalitate de tratare, în baza Legii 98/2016;
- Durata acestor contracte va fi de 60 luni, fără posibilitatea depășirii termenului de începere a operării instalațiilor de tratare a biodeșeurilor realizate în cadrul Sistemul Integrat de Gestionare deșeurilor în județul Neamț și de PJGD Neamț;

- Valoarea estimată, pentru fiecare contract, este prezentată în secțiunea 9.1;
- Modalitatea de atribuire a contractelor va fi printr-o procedură de achiziție publică de servicii pe loturi, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016;
- Mecanismul de plată al contractelor este cel descris în secțiunea 6.3 și va fi adaptat și precizat în detaliu în fiecare contract în parte.

Procedurile de achiziție pentru contractele de delegare vor fi pregătite și vor putea fi lansate împreună pentru ambele loturi.