



N.A.P.A.
NEAMȚ A.D.I. PROTECȚIA ANIMALELOR

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ"
Sediu: Mun. Piatra Neamț, str. Alexandru cel Bun, Nr. 27, Corp A, Demisol, Camera D18, Județul Neamț
Înregistrată în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor al Judecătoriei Piatra Neamț sub nr. 97/2022
E-mail: neamt@adiprotectia-animalelor.ro sau adiprotectia.animalelorneamt@yahoo.com
Telefon: 0744496693, 0372928880
Site: <https://adiprotectia-animalelor.ro>
C.I.F.: 47487558
Cont bancar RO25CECEB00030RON2675381 deschis la Cec Bank Sucursala Piatra-Neamț

NR.197/28.05.2026

Către,
Membrii Adunării Generale a Asociațiilor
A.D.I. Protecția Animalelor Neamț

ADRESĂ DE ÎNAINȚARE

*privind transmiterea Notei Juridice referitoare la compatibilitatea
calității de primar în AGA și CD al A.D.I. Protecția Animalelor Neamț*

Stimate/Stimată Doamnă/Domn,

Prin prezenta, vă transmitem, în vederea informării și luării la cunoștință, Nota Juridică din data de 22.05.2026, privind compatibilitatea exercitării simultane, de către primar, a calității de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale (UAT) în Adunarea Generală a Asociațiilor (AGA) a A.D.I. Protecția Animalelor Neamț și a calității de membru al Consiliului Director (CD) al aceleiași asociații.

Nota juridică cuprinde o analiză detaliată a cadrului normativ aplicabil – Legea nr. 161/2003, O.G. nr. 26/2000, H.G. nr. 855/2008 și O.U.G. nr. 57/2019 – și concluzionează că exercitarea cumulativă a celor două calități este compatibilă cu dispozițiile legale în vigoare, cu respectarea condițiilor enumerate în cuprinsul acesteia.

Documentul este atașat prezentei adrese.

Cu stimă,

**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
„PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”**

**Director executiv,
Florin VORNICU**



Către,
Domnul Președinte al A.D.I. Protecția Animalelor Neamț



NOTĂ JURIDICĂ

*privind compatibilitatea calității de primar – reprezentant legal al UAT
în Adunarea Generală a Asociațiilor (AGA) a ADI – cu calitatea de
membru în Consiliul Director (CD) al aceleiași asociații*

I. OBIECTUL NOTEI

Prezenta notă juridică are ca obiect analiza compatibilității exercitării simultane, de către primar, a calității de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale (UAT) în Adunarea Generală a Asociațiilor (AGA) a unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) și a calității de membru al Consiliului Director (CD) al aceleiași asociații.

II. CADRUL NORMATIV APLICABIL

- Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, art. 87–93 (regimul incompatibilităților pentru aleșii locali);
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare (regimul juridic de drept comun al asociațiilor);
- Hotărârea Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice (Statut-cadru ADI);
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

III. SITUAȚIA DE FAPT ȘI PROBLEMA JURIDICĂ

Primarul unei unități administrativ-teritoriale membre ale ADI îndeplinește, în temeiul legii și al Statutului asociației, calitatea de reprezentant legal de drept al UAT în Adunarea Generală a Asociațiilor, potrivit prevederilor art. 132 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ. În această calitate, primarul participă la deliberările AGA, votează hotărârile și exercită drepturile aferente calității de asociat.

Problema juridică supusă analizei este aceea dacă același primar poate fi ales, concomitent, în calitate de membru al Consiliului Director al ADI, organ executiv distinct de AGA, fără a se afla în situație de incompatibilitate reglementată de Legea nr.161/2003 sau de alte norme aplicabile.

IV. ANALIZA JURIDICĂ

1. Regimul incompatibilităților aplicabil primarilor

Potrivit art. 87 alin. (1) din Legea nr. 161/2003, funcția de primar este incompatibilă cu o serie de calități și funcții enumerate limitativ. Dintre acestea, sunt relevante pentru analiza de față:

lit. d) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, administrator, membru al consiliului de administrație ori cenzor sau orice funcție de conducere ori de execuție la societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, la regiile autonome de interes național, la companiile și societățile naționale, precum și la instituțiile publice, cu excepția reprezentanților în adunarea generală a acționarilor la societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a membrilor în consiliile de administrație ale unităților și instituțiilor de învățământ de stat sau confesionale și ale spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale sau a altor

reprezentanți ai instituțiilor publice din subordinea unităților administrativ-teritoriale sau la care unitatea administrativ-teritorială pe care o conduce deține participație;).

lit k) orice alte funcții publice sau activități remunerate, în țară sau în străinătate, cu excepția funcției de cadru didactic sau a funcțiilor în cadrul unor asociații, fundații sau alte organizații neguvernamentale. Astfel, se instituie o excepție din care rezultă faptul că această interdicție NU se aplică asociațiilor al căror patrimoniu este constituit din contribuții ale unităților administrativ-teritoriale membre.

Enumerarea din art. 87 alin. (1) este exhaustivă. Orice extindere prin analogie a sferei incompatibilităților este interzisă în dreptul public, regimul sancționator urmând a fi interpretat strict.

2. ADI nu este o societate comercială în sensul Legii nr. 31/1990

Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară sunt persoane juridice de drept privat și de utilitate publică, constituite în temeiul OG nr. 26/2000 și ale Codului administrativ. Ele nu au scop lucrativ și nu sunt reglementate de Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale.

Prin urmare, dispoziția de la art. 87 alin. (1) lit. (d) din Legea nr. 161/2003 – care vizează calitatea de administrator sau de membru al consiliului de administrație al unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990 – nu este aplicabilă calității de membru al Consiliului Director al unei ADI. Consiliul Director al ADI nu este un consiliu de administrație în sensul Legii nr. 31/1990, ci un organ de conducere al unei asociații de drept privat, guvernat de O.G. nr. 26/2000.

3. Excepția expresă prevăzută de art. 87 alin. (1) lit. (k) din Legea nr. 161/2003

Chiar dacă s-ar aprecia că art. 87 alin. (1) lit. (k) ar putea fi incident (calitate în conducerea unei asociații), textul legal instituie o excepție expresă: **interdicția nu operează pentru asociațiile al căror patrimoniu este constituit, integral sau parțial, din contribuții ale unităților administrativ-teritoriale.**

Astfel, ADI-urile sunt, prin natura lor juridică, finanțate și constituite patrimonial din contribuțiile UAT membre – aceasta reprezentând chiar rațiunea lor de existență. Prin urmare, excepția de la lit. (k) este pe deplin aplicabilă, înlăturând orice incompatibilitate din această perspectivă.

4. Prevederile Statutului-cadru ADI (HG nr. 855/2008)

Statutul-cadru aprobat prin HG nr. 855/2008 prevede că Adunarea Generală alege membrii Consiliului Director dintre membrii AGA sau dintre persoanele propuse de membrii asociații. Astfel, modelul normativ însuși consacră posibilitatea ca o persoană care participă la AGA (inclusiv ca reprezentant al unui UAT) să fie aleasă și în Consiliul Director.

Dubla calitate – de participant în AGA și de membru al CD – nu este numai permisă, ci este chiar tipologia avută în vedere de legiuitor la elaborarea cadrului normativ.

5. Cerința desemnării nominale (O.G. nr. 26/2000, art. 6)

Art. 6 din OG nr. 26/2000 impune ca Statutul asociației să cuprindă, sub sancțiunea nulității absolute, componența nominală a organelor de conducere, administrare și control ale asociației. Aceasta este o cerință de validitate a statutului, iar nu o normă care reglementează incompatibilitățile.

Desemnarea ulterioară a unui primar ca membru al CD – prin hotărârea AGA și, dacă este cazul, cu modificarea statutului – respectă întocmai această cerință, neafectând compatibilitatea funcțiilor exercitate.

6. Obligația de abținere în situații de conflict de interese

Compatibilitatea celor două calități nu înlătură obligațiile legale privind conflictul de interese. În cazuri în care există un interes personal sau funcțional direct, în conformitate cu dispozițiile Codului administrativ și cu principiile generale ale conflictului de interese.

V. CONCLUZIE

În temeiul analizei de mai sus, concluzionăm că primarul – în calitate de reprezentant legal de drept al UAT în AGA a ADI – este compatibil cu calitatea de membru al Consiliului Director al aceleiași asociații, cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:

- a) Calitatea de membru al CD este neretribuită (art. 87 alin. (1) lit. (d) și principiile generale ale incompatibilităților nu permit obținerea de beneficii financiare suplimentare din funcții incompatibile);
- b) Alegerea în CD se realizează prin hotărârea AGA, cu respectarea procedurii statutare și a cerințelor de desemnare nominală prevăzute de OG nr. 26/2000;
- c) Primarul respectă obligațiile de abținere în situațiile de conflict de interese.
- d) altele.

Nicio dispoziție din Legea nr. 161/2003 (art. 87–93) nu interzice *expres* cumulul calității de reprezentant al UAT în AGA și de membru al Consiliului Director al aceleiași ADI, în condițiile în care ADI nu este o entitate comercială reglementată de Legea nr. 31/1990 și în condițiile excepției exprese prevăzute la art. 87 alin. (1) lit. (k).

Data: 22.05.2026

Consilier juridic,
Ana-Maria OBREJA

